

УДК 331.526 (47)  
ББК 65.240.51 (2 Рос)

**Токарская Н.М. (Tokarskaya N.M.)**  
д-р экон.нак, профессор каф. социологии и социальной работы БГУЭП

**Змановский И.С. (Zmanovsky I.S.)**  
аспирант каф.социологии и социальной работы БГУЭП

## **Стратегия социальной поддержки безработных на региональном уровне**

### **The strategy of the social support of the unemployed at the regional level**

Аннотация:

Рассматривается концепция социальной поддержки безработных граждан на региональном уровне. Предлагаются стратегические меры по регулированию регионального рынка труда. Проводится анализ развития в динамике безработицы и потребности в рабочей силе в период между двумя экономическими кризисами с 1999 по 2009г. (на примере г.Иркутска).

Ключевые слова:

Безработица, рынок труда, социальная защита, стратегия, политика занятости, служба занятости, экономический кризис.

The summary:

The concept of social support of jobless citizens at regional level is considered. Strategic measures on regulation of a regional labour market are offered. The development analysis in dynamics of unemployment and requirement for a labour during the period between two economic crises with 1999 on 2009г is carried out. (On an example of Irkutsk).

Keywords:

Unemployment, Labour market, Social protection, Strategy, Policy of employment, Placement service, A placement service, An economic crisis.

В ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию говорится: «Очевидно, что усилия государства и бизнеса должны быть направлены на дальнейшее увеличение занятости — особенно в регионах с застойной безработицей». Занятость является одним из приоритетов государственной политики. Главная стратегическая цель социальной защиты незанятых категорий граждан - определение направлений действий, которые позволят смягчить социальные, психологические последствия безработицы, будут содействовать трудоустройству населения, расширению спроса на рабочую силу и обеспечению поддержки ее эффективного использования в соответствии с требованиями рынка труда. Концептуальные задачи и направления социальной поддержки безработных определяются федеральной и региональной политикой занятости, а также общей ситуацией в сфере занятости населения на уровне территорий.

Проведем сравнение динамики основных показателей, характеризующих состояние и развитие рынка труда г.Иркутска в периоды двух кризисов 1998-1999 гг. и 2008-2009 гг.. На протяжении рассматриваемого периода можно будет отследить три этапа социально-экономического развития страны (региона) и его влияние на сферу труда и занятости. Первый этап (1999-2000гг.) связан с последствиями отечественного финансового кризиса 1998г.; второй этап (2001-2007гг.) представляет стадию экономического подъема; третий этап (2008-2009гг.) включает развитие и последствия мирового экономического кризиса. Все три этапа экономического развития оказывают непосредственное влияние на социально-трудовые отношения, усугубляя проблемы занятости и безработицы. Согласно анализу основных показателей развития рынка труда наиболее благоприятным является период с 2005г. до середины 2008г. Он характеризуется устойчивым ростом потребности в рабочей силе и спадом уровня безработицы, увеличением уровня и оперативности трудоустройства, снижением потребности в переподготовке.

Важнейший относительный индикатор состояния рынка труда – это уровень безработицы. Необходимо учитывать, что уровень безработицы может быть определен двумя методами. На представленном рисунке 1 отражена динамика «зарегистрированного» уровня безработицы в городе, рассчитанного на основе методики федеральных органов по труду и занятости населения (в которой основным критерием отнесения человека к безработным является факт его регистрации в службе занятости). Официальный уровень безработицы является относительно заниженным и не отражающим фактической ситуации на рынке труда. Итоги регулярных статистических обследований населения по проблемам занятости («бюджетные обследования домохозяйств»), проводимые региональными органами статистики отражают более реальные показатели уровня безработицы. Такие обследования проводятся по методике МОТ

(Международная организация труда), которая является альтернативной официальной методике учета численности безработных. Так, на начало апреля 2010г. среднероссийский уровень безработицы, рассчитанный по соответствующим методам, составил 3,1% и 9,2%. Следовательно, доля зарегистрированных безработных в общем числе незанятых и ищущих работу граждан составляет только треть.

Высокая динамика зарегистрированной безработицы в конце 2008г. – первом квартале 2009г. явилась следствием высвобождения занятых практически во всех секторах, кроме финансируемых из бюджета. По словам экспертов, можно ожидать замедления к концу апреля прироста численности зарегистрированных безработных до уровня 6-8% (по методике МОТ).<sup>1</sup> В перспективе возможна стагнация зафиксированного уровня.

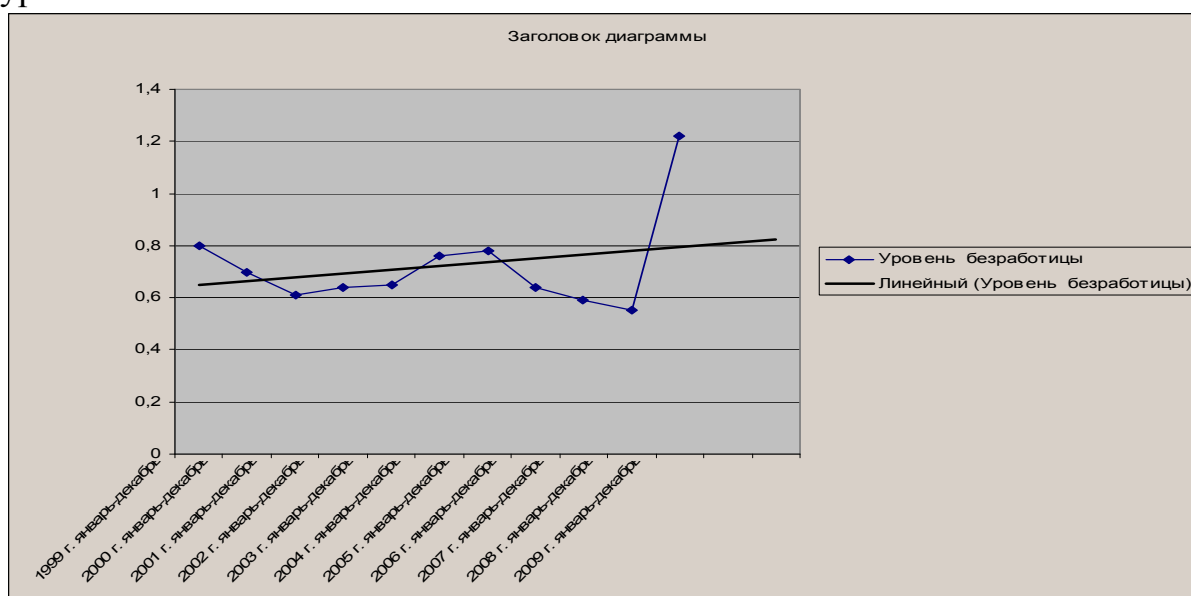


Рис.1. Динамика уровня безработицы в г.Иркутске за период 1999-2009гг. (%)

В период экономических кризисов (1998-1999гг. и 2008-2009гг.) безработица имеет тенденцию к увеличению не только по уровню (размеру), но и по продолжительности (рис.2). На рынке труда г.Иркутска к началу 2000г. (после первого кризиса) продолжительность безработицы в среднем достигла почти 6 месяцев, стала приближаться к своему «застойному» состоянию. В период экономического роста и стабилизации социально-экономического развития происходит постепенное снижение среднего срока незанятости до 2-3 месяцев. Резкое увеличение периода безработицы наблюдается с 2008-2009гг. – как следствие экономического кризиса второй волны.

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики [http://www.gks.ru/wps/portal/OSI\\_N/ZAN](http://www.gks.ru/wps/portal/OSI_N/ZAN)  
Служба занятости населения Иркутской области <http://irkzan.ru/>

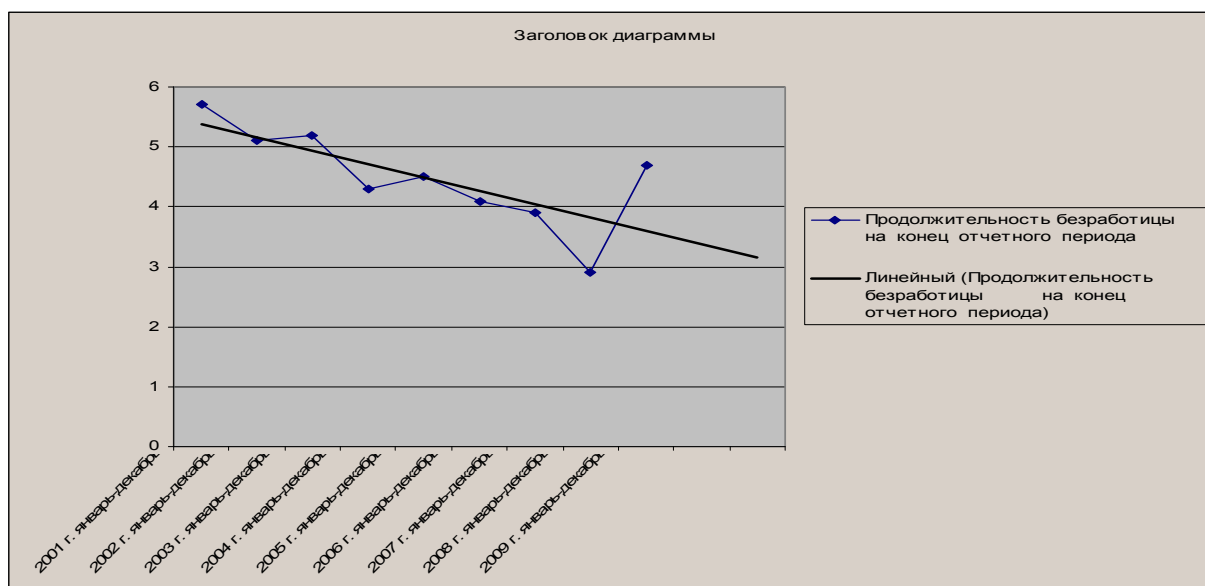


Рис.2. Динамика продолжительности зарегистрированной безработицы в г.Иркутске за период 2001-2009гг. (%)

Потребность в рабочей силе – важнейший показатель спроса на рынке труда, который определяется отраслевой спецификой территории и состоянием экономического развития. Существует прямая линейная зависимость между экономическим ростом (спадом) и увеличением (снижением) потребности в рабочей силе. Данную закономерность можно проследить на рис.3. С 1999 по 2001гг. наблюдается снижение и незначительный рост потребности в новых кадрах на предприятиях г.Иркутска. Такая тенденция является следствием финансового кризиса 1998г., который негативно отражался на сфере занятости еще в течение нескольких лет после кризиса, что подтверждают данные анализа. Интенсивный рост потребности в рабочей силе наблюдается с 2002 по 2006гг. – этап экономического подъема и восстановления производства после длительного периода реформ и перехода к рыночной экономике, финансового кризиса на протяжении 90-х годов.

Резкое снижение потребности в новой рабочей силе, возобновление высвобождений персонала и практики «вынужденных административных отпусков» на большинстве предприятий и организаций наблюдается в период 2008-2009гг. – новая волна экономического кризиса и его последствий. Как известно, спрос на труд в отличие от предложения рабочей силы характеризуется большей инертностью, отдаленной во времени реакцией на следствия экономического цикла (спада или подъема). Данное обстоятельство можно проследить на графике 2, где отражается постепенное незначительное снижение потребности в рабочей силе уже в предкризисные годы – 2006-2007гг.

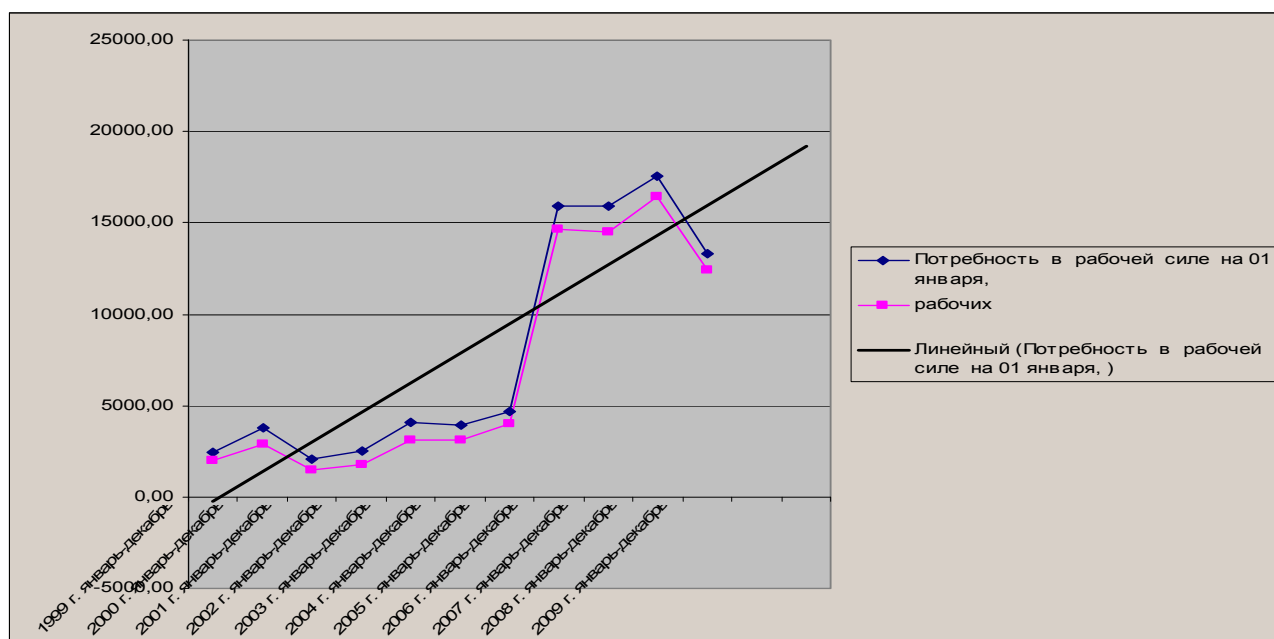


Рис.3. Динамика потребности в рабочей силе в г.Иркутске в 1999-2009гг. (чел.)

Стратегические направления политики занятости и социальной поддержки безработных на уровне территорий должны определяться и периодически пересматриваться в зависимости от изменения конъюнктуры регионального рынка труда, а также на основе оценки эффективности реализации отдельных мер региональной Программы содействия занятости населения.

Проведенный анализ основных показателей конъюнктуры рынка труда свидетельствует о сохраняющемся напряжении в социально-трудовой сфере и о необходимости поддержки безработных категорий граждан. В связи с этим выделим основные приоритетные направления развития социальной поддержки безработных граждан и содействия обеспечению эффективной занятости населения на уровне региона и крупного города:

- создание новых рабочих мест в производственном секторе и сфере социальных услуг, в том числе путем содействия развитию малого бизнеса;

- оказание адресной поддержки при трудоустройстве гражданам, особо нуждающимся в социальной защите; создание рабочих мест для социально уязвимых категорий граждан, включая квотирование рабочих мест;

- разработка нормативно-правовой базы, обеспечивающей дифференцированный подход в области социально-экономической поддержки незанятого населения, относящегося к социально уязвимым категориям граждан;

- расширение и внедрение новых мероприятий активной политики занятости; развитие общественных и временных работ для безработных граждан;

- усилить работу по улучшению условий для профессионального самоопределения молодежи; проводить ярмарки вакансий, деловые игры, лекции, анкетирования, тестирования, семинары для выпускников школ и профессиональных учебных заведений;

- повышение уровня социальной защищенности безработных граждан путем повышения уровня их доходов (в частности пособия по безработице) на период вынужденной незанятости;

- внедрение механизмов регулярной отчетности незанятых лиц о поиске новой работы, устанавливающих более жесткую зависимость между активностью поиска работы и получением пособия по безработице;

- следует продолжить расширять использование технологии трудоустройства, основанной на использовании компьютерной и информационной техники;

- распространение нестандартных форм и режимов занятости для отдельных категорий работников; стимулирование создания социально застрахованных рабочих мест надомного труда; расширение возможности по реализации вторичной и неполной занятости населения;

- усиление контроля соблюдения социально-трудовых гарантий работников на предприятиях; восстановление социальных гарантий занятости молодежи без опыта работы, в том числе выпускников профессиональных учебных заведений;

- создание внутрифирменных бирж труда и развитие их сотрудничества с государственными службами занятости;

- создание комплексов внутрифирменной подготовки и переподготовки кадров, возможностей для профессионального роста и повышения квалификации работников;

- развитие новых форм сотрудничества с работодателями, предусматривающих создание баз данных высококвалифицированных рабочих и специалистов из числа не только безработных, но и занятых граждан, обратившихся в службу и желающих сменить место работы;

- согласование деятельности государственных органов занятости с кадровыми агентствами в плане совместного регулирования городского рынка труда;

- создание единой информационной базы о вакансиях и незанятых лицах в рамках области и города, развитие технологии трудоустройства, основанной на использовании компьютерной и информационной техники;

- согласование объема и структуры подготовки специалистов системой профессионального образования с потребностями рынка труда с созданием соответствующей нормативно-правовой основы;
- развитие и повышение качества системы профессионального обучения безработных граждан; реализация специальных мероприятий по профилированию безработных граждан в целях повышения эффективности предоставляемых им услуг и сокращения длительной безработицы;
- разработка законодательной основы для внедрения международной системы учета незанятых граждан согласно методике Международной организации труда.

#### Литература:

1. Гусев М.С., Широков А.А. Два кризиса. Сравнительный анализ последствий 1998г. и 2008-2009 годов // Проблемы прогнозирования, №5 2009. с.3-20.
2. Служба занятости населения Иркутской области <http://irkzan.ru/>
3. Федеральная служба государственной статистики [http://www.gks.ru/wps/portal/OSI\\_N/ZAN](http://www.gks.ru/wps/portal/OSI_N/ZAN)

## ЗАЯВКА

ФИО	Змановский Илья Сергеевич
Ученая степень, звание	Нет
Должность	Аспирант кафедры социологии и социальной работы
Полное название организации	БГУЭП
Адрес организации	Ленина, 11
Рабочий телефон, факс	255-978
Домашний телефон	89025697481
E-mail	nei10@mail.ru
Название доклада	
Форма участия	Заочная
Бронирование гостиницы	-

## ЗАЯВКА

ФИО	Токарская Нинель Михайловна
Ученая степень, звание	Д-р экон. наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ
Должность	Профессор кафедры социологии и социальной работы
Полное название организации	БГУЭП
Адрес организации	Ленина, 11
Рабочий телефон, факс	255-978
Домашний телефон	89025697481
E-mail	nei10@mail.ru
Название доклада	
Форма участия	Заочная
Бронирование гостиницы	-