

УДК 33 (571.54)
Т 505

Д.П. Тоглоева
Преподаватель
Восточно-Сибирский государственный
технологический университет,
г. Улан-Удэ
dariatogl@mail.ru

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

В России на всех уровнях управления (федеральном, региональном и муниципальном) стала формироваться система социально-экономического мониторинга. В связи с этим, развитие муниципальных образований основывается на социально-экономическом мониторинге и зависит его от качества. В настоящей работе проведен анализ показателей по видам муниципальных образований региона. Сделан вывод о необходимости детального подхода к выбору показателей и оценки их значимости.

Ключевые слова: социально-экономический мониторинг, муниципальное образование, показатель.

Togloeva D.P.

THE SOCIO-ECONOMIC MONITORING OF MUNICIPAL FORMATION REPUBLIC OF BURYATIA

abstract

In Russia in all administration level (federal, regional, municipal) begin to form socio-economic monitoring system. In connection that development municipal formation basis on socio-economic monitoring and depend of it quality. In the present work indexes in different kind of municipal formation republic of Buryatia are examined. It is concluded that it is necessary a detail approach to choose indexes and mark of it significant.

Keywords: socio-economic monitoring, municipal formation, index.

Особое место в развитии регионов и муниципальных образований занимает социально-экономический мониторинг, который применяется в управлении социально-экономическими системами для обоснованного принятия решений, регулирования его развития, а также предполагает

отслеживание динамики для оценки достигнутых результатов. В последнее время социально-экономический мониторинг рассматривается не только при применении его в управлении социально-экономическими системами, а также в связи с возникающими проблемами при формировании его как целостной системы.

В самом узком понимании мониторинг рассматривается авторами как наблюдение, оценка, анализ и прогноз состояния исследуемого объекта, «постоянное отслеживание какого-либо процесса для установления его соответствия первоначальным предположениям или желаемому результату»¹.

В зависимости от его сути, объекта исследования, механизмов осуществления, отличительных особенностей и свойств, термин «мониторинг» трактуется по-разному и чаще всего отождествляется с проведением определенных исследований. Так, в самом общем смысле под социально-экономическим мониторингом понимается оценка, прогноз, система наблюдения и анализа экономической и социальной обстановки, складывающейся на территории, а также выработка рекомендаций по принятию управленческих решений.²

На наш взгляд, сущность социально-экономического мониторинга можно свести к следующему:

1. социально-экономический мониторинг представляет собой объемное понятие, включающее совокупность всех методов диагностики (наблюдение, сбор, анализ и оценка информации) о социально-экономической обстановке, складывающейся на территории. Как непрерывный процесс в данном случае мониторинг, представляет собой ряд последовательных этапов: наблюдение; сбор; анализ ситуации; оценка развития и принятых мер.

2. Во-вторых, можно рассматривать мониторинг как специально организованную и постоянно действующую систему, построенную на определенных принципах, научно-обоснованных методах его проведения, имеющую своей целью совершенствование социально-экономического развития территории, в частности повышение качества жизни населения.

Мониторинг является основой для:

1. выявления проблем в социально-экономическом развитии территории;
2. принятия решений органами власти, бизнеса и населения;
3. составления прогнозов и планов развития территории;
4. оценки деятельности органов власти населением.

¹Вл. Вяч. Адамчик «Новый словарь иностранных слов: более 60000 слов и выражений // М.: АСТ; Мн.: Харвест, 2007- 1152с.

² Основы местного самоуправления в городах России/под ред. А.Е. Когута. ИСЭП РАН, СПб, 1995. С. 21.

В зависимости от масштабов рассматриваемой территории выделяются следующие уровни социально-экономического мониторинга: группы стран; страны; федерального округа; региона; муниципального образования.

В республике Бурятия проводится муниципальный и региональный мониторинг, каждый имеет свои отличительные черты и особенности. Так, отличие социально-экономического мониторинга региона и муниципального образования можно свести к следующему: каждый из них имеет свою определенную цель, объект и предмет исследования, масштабы собираемой информации об изучаемом объекте и формируемыми показателями.

Социально-экономический мониторинг муниципальных образований республики Бурятия позволяет дать качественную и количественную оценку развития территории, сократить время необходимое для анализа ситуации на территории для принятий управленческих решений. Главной целью проведения мониторинга в республике является обеспечение органы власти своевременной и полной информацией о состоянии социально-экономической системы и возможных тенденциях в ее развитии.

Являясь достаточно новым методом в научно-практической деятельности управления территориями при организации социально-экономического мониторинга республики необходимо более детально подойти к вопросу об его организации, формированию и выбору показателей.

На сегодняшний день формирование и предоставление показателей в республике обеспечивается в основном органами статистики. Единственным источником о социально-экономическом состоянии муниципального образования, формируемым на постоянной основе является паспорт муниципального образования (таблица 1).

Таблица 1.

Показатели социально-экономического развития, формируемые по видам муниципальных образований республики Бурятия в 2008г.

№	Показатель (2008г.)	Виды муниципальных образований республики Бурятия		
		ГО «Город Улан-Удэ»	СП «Гурьбинское»	МР «Иволгинский»
1	Территория	+	+	+
2	Занятость и заработная плата	+	+	+
3	Учреждения здравоохранения	+	+	-
4	Социальное обслуживание населения	+	-	-
5	Образование	+	+	+

6	Организация отдыха, развлечений и культуры	+	+	-
---	--	---	---	---

Продолжение таблицы 1.

№	Показатель (2008г.)	Виды муниципальных образований республики Бурятия		
		ГО «Город Улан-Удэ»	СП «Гурьбинское»	МР «Иволгинский»
7	Спорт	+	+	-
8	Охрана окружающей среды	+	-	+
9	Предприятия по переработке отходов	+	-	-
10	Основные фонды организаций (без субъектов малого предпринимательства)	+	+	+
11	Организация охраны общественного порядка	-	-	-
12	Инвестиции в основной капитал	+	-	-
13	Строительство жилья	+	+	-
14	Коммунальная сфера	+	+	-
15	Социальная поддержка по оплате жилых помещений и коммунальных услуг	+	-	-
16	Бытовое обслуживание населения	+	-	-
17	Розничная торговля и общественное питание	+	+	+
18	Закупки товаров для государственных и муниципальных нужд	+	-	+
19	Промышленное производство	+	-	+
20	Снабженческо-сбытовые сельскохозяйственные кооперативы	+	-	-
21	Сельское хозяйство	+	-	+
22	Местный бюджет	+	+	+
23	Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов	+	+	+

Паспорт состоит из 23 показателей. Бланк для заполнения един для всех видов, разница заключается лишь в количестве представленных показателей по муниципальным образованиям.

Всю информацию, представленную в паспорте можно объединить в следующие блоки:

1. Территория и инфраструктура (1,13,14,16);
2. Население (2);
3. Экология (8,9);
4. Социальная сфера (3-7,15);
5. Безопасность (11);
6. Экономика(10,12,17,19,20);
7. Деятельность органов местного самоуправления(18,22,23).

Наиболее полная информация собирается городом Улан-Удэ, при этом необходимо учитывать целесообразность, важность и необходимость включения тех или иных показателей, а также специфику каждой отдельной территории: городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения.

Анализ представленных данных муниципальными образованиями республики не соответствует потребностям в информации, необходимой при принятии решений.

Так, основные трудности в формировании показателей паспорта муниципального образования следующие:

1. не заинтересованность в предоставлении информации органами статистики муниципальным образованиям (муниципальные образования не являются органами государственной власти) и те в свою очередь тоже;

2. формирование показателей – это во многом желание, инициатива и возможности местных органов власти;

3. существующие показатели не всегда отражают реальную картину о состоянии территории;

4. ограниченные ресурсы (финансовые, трудовые, технические, информационные).

Итак, в настоящее время возникает необходимость более детально подойти к вопросу об организации, проведении и обеспечении полного и эффективного мониторинга в республике, формированию мониторинга как целостной системы, определение показателей и методов его проведения.

Список литературы:

1. В.В. Адамчик «Новый словарь иностранных слов: более 60000 слов и выражений // М.:АСТ; Мн.: Харвест, 2007- 1152с.
2. Основы местного самоуправления в городах России. Под ред. А.Е. Когута. ИСЭП РАН, СПб, 1995. С. 21.
3. Сайт gks.ru