

УДК 332  
ББК У 65

С.Ж. Дагданова  
ведущий инженер  
Байкальский институт природопользования  
СО РАН, Улан-Удэ  
selmega@mail.ru

## **ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ БЮДЖЕТНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ**

В статье определяется роль социальной инфраструктуры в экономическом развитии регионов в условиях бюджетных ограничений. Приводятся результаты оценки социальной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона на основе сопоставления интегральных индексов инфраструктурной обеспеченности и бюджетных расходов.

Ключевые слова: инфраструктура, социальное развитие, бюджетные ограничения

**S.Zh. Dagdanova**  
lead engineer  
Baikal Institute for Nature Management SB RAS,  
Ulan-Ude

## **STRUCTURAL SUPPORT OF REGION'S SOCIAL DEVELOPMENT UNDER CONDITIONS OF BUDGETARY LIMITATION**

The article focuses on definition of the role of social infrastructure in regions economic development under conditions of budgetary limitation. The results of Far East and Baikal region social infrastructure estimation on the base of structural support and budget expenses integral indexes comparison are pointed.

Keywords: infrastructure, social development, budgetary limitations.

В современной экономике роль регионов как субъектов экономической деятельности постоянно возрастает, переход к эффективному социально-экономическому росту требует обеспечения соответствующих территориальных условий. Проблемы социального развития регионов становятся одним из главных объектов государственного регулирования. Инфраструктура обеспечивает взаимодействие основных территориальных подсистем, именно от формирования инфраструктурных условий в регионах зависит повышение качества жизни населения и обеспечение эффективного экономического роста на территории региона. Учитывая, что сложившаяся в настоящее время в России бюджетная система не обеспечивает достаточных возможностей для развития территорий (в

том числе в сфере социальной инфраструктуры), и как показывает практика финансирования из федерального бюджета объектов региональной и муниципальной собственности приводит к распылению бюджетных средств и размыванию ответственности за развитие региональной инфраструктуры. В этой связи исследования проблем, связанные с повышением уровня развития социальной инфраструктуры с учетом особенностей действующей бюджетной системы является важнейшей ресурсной основой развития инфраструктуры. Бюджетная система рассматривается как важнейший элемент системы общественных расходов и ключевой экономической механизм государственного регулирования регионального развития[1].

Одним из факторов развития социальной инфраструктуры является финансовое состояние, как региональных бюджетов, так и бюджетов муниципальных образований, так как государственное управление объектами социальной сферы обеспечивается с распределением предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти, властями субъектов РФ и местным самоуправлением.

Для оценки уровня инфраструктурного развития региона нами было использовано построение интегральных индексов инфраструктурной обеспеченности социального развития, в основе которых жилищно-коммунальное хозяйство, образование и здравоохранение, рассчитанные методом линейного масштабирования по показателям, характеризующим обеспеченность регионов: жилищно-коммунальными условиями, образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения и медицинским персоналом. С другой стороны, учитываются различия в бюджетных расходах субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона по статьям «Жилищное - коммунальное хозяйство», «Образование» и «Здравоохранение». На основе сопоставления интегральных индексов инфраструктурной обеспеченности и бюджетных расходов выполнен график (рис.1)

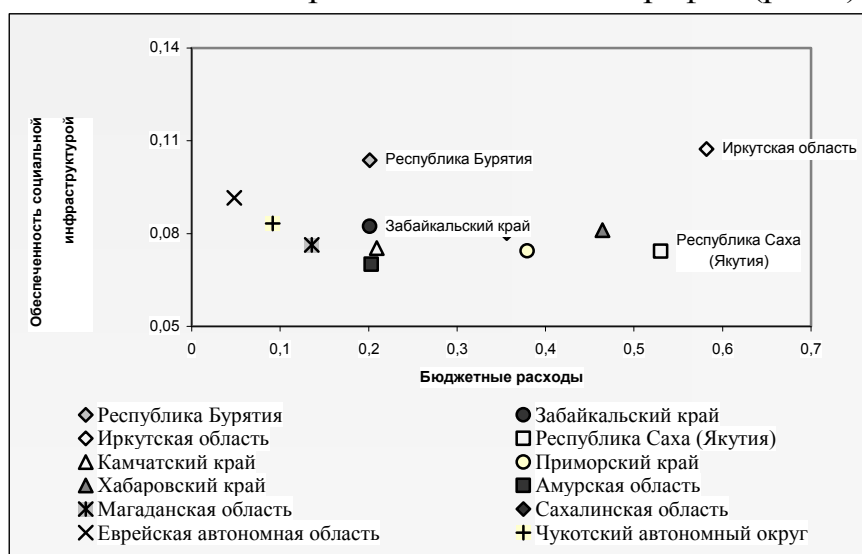


Рис. 1 Распределение субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона по обеспеченности социальной инфраструктуры

Как показывает оценка, одной из основных проблем является межрегиональная дифференциация по уровню обеспеченности инфраструктурными услугами. Среди восточных регионов Республика Бурятия занимает 2 место по уровню инфраструктурной обеспеченности социального развития. По обеспеченности жилищно-коммунальной инфраструктуры лидируют Иркутская область, Магаданская область, Хабаровский и Камчатский край. В части обеспеченности образовательными учреждениями ведущие позиции занимают Республика Бурятия и Иркутская область, сфере здравоохранения Еврейская автономная область. В то же время отмечено, что большинство регионов с низкими бюджетными расходами и с низкими показателями инфраструктурной обеспеченности социальной сферы. Это демонстрирует на региональном и местном уровнях недостаточного ресурсного потенциала для обеспечения функционирования и развития инфраструктурной сферы.

В Республике Бурятия происходит сокращение доли выделяемых средств на содержание жилищно-коммунального хозяйства в общем объеме консолидируемого бюджета (с 28,5% - в 2000г. до 7,6% в 2008 г.). В 2008г. в Бурятии на ЖКХ выделено 2565,8 млн. рублей (7,6%) из средств бюджета. В Чукотке доля ЖКХ составила (25,7%), в Магаданской области (25,1%), в Приморском крае (21,6%), в Сахалинской области (16,8), в Хабаровском крае (15,3%) и др. Наименьшая доля в Забайкальском крае (6,9%)[2]. Нехватка финансового обеспечения приводит к снижению объемов нового строительства и увеличению износа основных фондов в отраслях социальной инфраструктуры.

Бюджетная стратегия, принятая на 2008-2010 годы на дальнейшую перспективу ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Российской Федерации при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов. В качестве главной задачи данной стратегии является реализация бюджетных программ, направленных на устранение инфраструктурных ограничений в экономике, провоцирующих дополнительный рост цен[1].

Главными проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе Республики Бурятия является экономическая и инфраструктурная изоляция от развитых российских рынков, низкая внутренняя транспортная связь территории, низкая плотность населения и др. Именно неразвитость отраслей инфраструктуры являются основными ограничителями осуществления любых видов деятельности в

регионе, причиной низкой конкурентоспособности произведенных продукции, товаров и услуг.

В стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года предусматривается модернизация инфраструктурных отраслей, направленная на преодоление инфраструктурных ограничений развития экономики и создание условий для ускоренного экономического развития регионов[3]. В условиях дотационности и дефицитности большинства регионов инвестиционная составляющая социальной инфраструктуры имеет незначительную долю в бюджетах. Финансовое обеспечение данных мероприятий должно осуществляться не только за счет увеличения объемов финансирования из бюджетов, но и за счет привлечения средств из внебюджетных источников. Необходимо на практике задействовать эффективные механизмы государственно-частного партнерства. При этом использование инфраструктурного потенциала региона должно быть сориентировано на взаимодействие в системе жизнеобеспечения территории, включая жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, связь, транспорт, обеспечение энергией и другими жизненно важными ресурсами. Необходимо создание институциональной среды, благоприятной для реализации инфраструктурного потенциала за счет адаптации федеральных законодательных и нормативных актов к специфическим условиям региона.

#### Список литературы:

1. Бюджетное послание Федеральному собранию РФ о бюджетной политике в 2008- 2010 годах.
2. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2009: Р32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2009. – 990 с.
3. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.