

УДК 336.14:353(57)  
ББК 65.261.783

**Б.В. Карпушев**  
аспирант  
**Байкальский государственный университет экономики и права,**  
**г. Иркутск**  
karpushev@rambler.ru

## **Формирование доходов бюджета субъекта РФ в условиях устойчивого развития Байкальского региона**

*В статье отмечается, что для устойчивого развития экономики Байкальского региона существует необходимость повышения уровня собственных доходов региональных бюджетов. Автором дается анализ особенностей регламентации хозяйственной деятельности на территории Байкальской природной территории.*

*Ключевые слова: доходы бюджета, Байкальский регион, налоговая база.*

**B.V. Karpushev**  
post-graduate student  
**The Baikal state university of economy and the right, Irkutsk**  
karpushev@rambler.ru

## **Formation of incomes of the budget of the subject of the Russian Federation in the conditions of a sustainable development of the Baikal region**

In article it is noticed that for a sustainable development of economy of the Baikal region there is a necessity of increase of level of own incomes of regional budgets. The author gives the analysis of features of a regulation of economic activities in territory of the Baikal natural territory.

The key words: budget incomes, the Baikal region, tax base

В условиях мирового экономического кризиса основным социально-экономическим приоритетом должен быть приоритет устойчивого развития региона и муниципальных образований, под которым следует понимать сбалансированное функционирование социально-экономических систем различных уровней.

По мнению В.И. Самарухи и Е.М. Наумовой, регионы, имеющие экологические ограничения, в настоящее время оказались в более уязвимом положении и требуют усиления структурной гибкости экономики таких регионов для обеспечения устойчивого развития. Пути

достижения этой цели разнообразны, но основным остается создание соответствующего организационно-экономического механизма управления, отвечающего особенностям экономики региона<sup>1</sup>.

На наш взгляд, в этих условиях существует необходимость и повышения уровня собственных доходов регионов. Доходы консолидированного бюджета Республики Бурятия в 2009г. превысили таковые за 2004г. в 2,8 раза. При этом темпы роста за период 2004-2009гг. снизились с 156,7% до 117,4% (табл.1).

При формировании доходов региональных бюджетов необходим системный учет факторов, прежде всего организационно-правовых и внутренних, определяющих региональные особенности и самообеспеченность регионов. Основными факторами, от которых зависит величина бюджета, остаются:

- социально-экономические;
- связанные с изменением налогового и бюджетного законодательства;
- связанные с деятельностью налогоплательщиков.

При этом наибольшее влияние по группе социально-экономических факторов оказывает налоговая база территории. Данные таблицы 1 свидетельствуют, что доля налоговых платежей, сборов и иных обязательств в структуре доходов консолидированного бюджета Республики Бурятия составляют в 2008 г. – 40,56%, в 2009 г. – 37,02%. При этом темпы роста налоговых платежей, сборов и иных обязательств за период с 2004 г. по 2009 г. снизились с 118,8% до 107,2%.

Таблица 1

Доходы консолидированного бюджета Республики Бурятия  
в 2004-2009 гг.

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, млн.руб.	14297,8	22400,4	38498,6	28166,9	34563,6	40589,6
Темпы роста доходов, в % к предыдущему году	-	156,7	171,9	73,2	122,7	117,4
Доля налоговых платежей, сборов и иных обязательств в структуре доходов бюджета, %	43,40	32,90	26,46	40,90	40,56	37,02
Темпы роста налоговых платежей, сборов и иных	-	118,8	138,2	113,1	121,7	107,2

<sup>1</sup> Самаруха В.И., Наумова Е.М. Управление социально – экономическим развитием байкальской природной территорией / Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2009. – С.5.

обязательств, в % к предыдущему году						
---	--	--	--	--	--	--

Правила поведения хозяйствующих субъектов в природоохранной зоне озера Байкал прописаны в Законе Российской Федерации «Об охране озера Байкал», Постановлении Правительства Российской Федерации от 06.09.2000г. № 661 «Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон», актах регионального уровня Республики Бурятия и ее соседей по байкальской акватории.

Особые условия осуществления хозяйственной деятельности и особые нормативы воздействия на природную среду региона определены в следующих нормативных документах: «Нормативы допустимого воздействия на экосистему оз. Байкал на 1987-1995 гг.», Постановление Правительства РФ от 26 марта 2001г. № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности», Постановление Правительства РФ от 28 января 2002г. № 67 «Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений в озере Байкал».

В статье 6 Федерального закона от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» определено, что на Байкальской природной территории (БПТ) запрещаются или ограничиваются виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал:

1) химическое загрязнение озера Байкал или его части, а также его водосборной площади, связанное со сбросами и с выбросами вредных веществ, использованием пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ, эксплуатацией транспорта, размещением отходов производства и потребления;

2) физическое изменение состояния озера Байкал или его части (изменение температурных режимов воды, колебание показателей уровня воды за пределами допустимых значений, изменение стоков в озере Байкал);

3) биологическое загрязнение озера Байкал, связанное с использованием, разведением или акклиматизацией водных биологических объектов, не свойственных экологической системе Байкала, в озере Байкал и водных объектах, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал.

Почти вся территория Бурятии входит в БПТ, занимая 42,6% центральной экологической зоны (37,73 тыс. км<sup>2</sup>) и 74,7% буферной экологической зоны (163,755 тыс. км<sup>2</sup>). Экономические последствия отсутствия эффективной стратегии устойчивого развития Байкальского

региона наиболее велики для Республики Бурятия. Именно на хозяйственный комплекс Республики Бурятия ложится наибольшая экологическая нагрузка, связанная с сохранением уникальной экологической системы озера Байкал. Все проекты, осуществляемые в центральной и буферной экологических зонах, если не запрещены прямо, должны содержать статью дополнительных экологических затрат на осуществление природоохранных мероприятий в бассейне озера. Это понижает их конкурентоспособность, лишает Республику налоговых доходов, и в целом привлечение новых инвестиций.

В Центральной экологической зоне в границах Республики Бурятия расположены 9 из 23 муниципальных образований республики: большая часть Кабанского, Прибайкальского, Баргузинского, Северо-Байкальского районов, г. Северобайкальск, а также частично Тункинский, Закаменский, Джидинский, Селенгинский районы. На данных территориях проживает 83,25 тыс. человек (8,8% населения республики).

Остальные районы Бурятии, за исключением 2-х северных районов (Муйского и Баунтовского) и северо-восточной части Еравнинского района, полностью входят в буферную экологическую зону.

Разделение БПТ на экологические зоны предполагает введение в каждой из них специфических особенностей природопользования и специальных режимов хозяйствования. Наиболее сильные ограничения хозяйственной и иной деятельности предусмотрены в центральной экологической зоне<sup>2</sup>.

Поскольку большая часть Республики Бурятия, как указывалось выше, входит в БПТ, регламентация хозяйственной деятельности предопределила строительство в Бурятии более совершенных очистных сооружений, внедрение систем оборотного водоснабжения, реконструкцию и модернизацию промышленного производства, разработку и внедрение экологически безопасных технологий, более высокие требования к размещению и функционированию производительных сил в регионе.

Республика Бурятия не получает экономических преимуществ от того, что на ее территории находится уникальный природный объект, а также большое количество разнообразных месторождений полезных ископаемых и других природных ресурсов. Напротив, экономика республики несет повышенные затраты, так ставки платы (водный налог) за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных и подземных водных объектов, расположенных в бассейне озера Байкал, более чем в 2 раза выше (576 и 678 руб./тыс. м<sup>3</sup> водных ресурсов), чем в

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещённых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

бассейне рек Енисей и Лена (246 и 306 руб./тыс. м<sup>3</sup>)<sup>3</sup>. А нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления для БПТ применяются с использованием дополнительного коэффициента 2<sup>4</sup>.

Министерством экономики Республики Бурятия проведены расчеты по определению дополнительной нагрузки на экономику республики (оценка прямых потерь и макроэкономическая оценка убытков в терминах ущерба и упущенной выгоды), которые показали, что объем валовой добавленной стоимости, недополученной Республикой Бурятия в результате экологически обусловленных потерь и недопроизводства продукции, оценивался в 2005 году 7,8 млрд. руб., в 2006 году – 8,8 млрд. руб., в 2007 году – 10,1 млрд. руб.<sup>5</sup>

Компромисс между этими интересами возможен и зависит от институциональной гибкости и проработанности совместных акций федерального центра и регионов по конкретным проектам экономического развития, затрагивающим чувствительные природоохранные зоны федерального значения, прежде всего в вопросах точности спецификации всего пучка правомочий собственности на землю и ресурсы этих территорий.

Следует отметить, что особую актуальность приобретают и вопросы землепользования в центральной экологической зоне БПТ в связи с созданием на Байкале туристско-рекреационных особых экономических зон (ОЭЗ), так как развитие туризма предполагает интенсивную хозяйственную деятельность: строительство спортивно-оздоровительных сооружений, гостиничных комплексов, развитие инфраструктуры и т.д. Так, на развитии туризма и эффективном функционировании поселений в центральной экологической зоне негативно сказывается запрет на изменение категории земель лесного фонда, занятых защитными лесами. Указанная норма установлена статьей 11 Федерального закона «Об охране озера Байкал» (в редакции от 04.12.2006 № 201-ФЗ).

Кроме того, в российском законодательстве никак не оговорен статус участка Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

<sup>5</sup> Бардаханова Т.Б., Алаева Т.Н. О некоторых подходах к планированию и развитию экономики Республики Бурятия в условиях экологических ограничений на Байкальской природной территории. // Аналитический вестник Совета Федерации. Серия: Развитие России №17(384), 2009. – С.60// [http://www.council.gov.ru/inf\\_sl/bulletin/item/344/index.html](http://www.council.gov.ru/inf_sl/bulletin/item/344/index.html) (Дата обращения 5.04.2010г.).

Имеющиеся в земельном, водном, налоговом, природоохранном законодательствах ссылки носят формальный характер и устанавливают лишь ограничения хозяйственной деятельности и налоговые льготы без указания статуса земель. Из этого следует, что земли в границах участка Всемирного природного наследия могут относиться к разным категориям и, соответственно, хозяйственная деятельность на них будет регулироваться разными отраслями законодательства – земельным, водным, лесным, градостроительным, природоохранным и т.д.

Известно и то, что запасы пресной воды озера Байкал и крупных сибирских рек становятся стратегическим ресурсом планетарного масштаба. Не меньшее значение в ближайшей перспективе будет играть ресурс свободных территорий, экологически чистых, не подверженных природным катаклизмам и в целом пригодных для жизни людей и активной экономической деятельности. Глобальные изменения климата будут только повышать качество этого ресурса.

С нашей точки зрения, указанные земли должны относиться к особо охраняемым природным территориям и регулироваться отдельным законодательным актом. Это позволит установить единые принципы в вопросах охраны и рационального использования территорий участка Всемирного природного наследия, регламентации хозяйственной деятельности и, в конечном итоге, решить проблемы охраны природы с учетом жизненных интересов местного населения.

По нашему мнению, при отсутствии четкой государственной стратегии развития Байкальского региона существует опасность превращения этой территории только в источник энергоносителей и сырья для стран АТР. Не будет реализован интегрирующий потенциал Российской Федерации в системе экономических и пространственных связей Азии и Европы.

#### Список литературы

1. Самаруха В.И., Наумова Е.М. Управление социально – экономическим развитием байкальской природной территорией / Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2009. – 300с.

2. Постановление Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещённых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

3. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

4. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы

загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

5. Бардаханова Т.Б., Алаева Т.Н. О некоторых подходах к планированию и развитию экономики Республики Бурятия в условиях экологических ограничений на Байкальской природной территории//Аналитический вестник Совета Федерации. Серия: Развитие России – №17(384), 2009. – С.51-67// [http://www.council.gov.ru/info\\_sl/bulletin/item/344/index.html](http://www.council.gov.ru/info_sl/bulletin/item/344/index.html) (Дата обращения 5.04.2010 г.).