

УДК 332.1(57)  
ББК 65.04

Д.В. Дайнеко  
м.н.с. ИНЦ СО РАН, Иркутск, Россия  
[dayneko@oresp.irk.ru](mailto:dayneko@oresp.irk.ru)

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА: РОЛЬ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Статья посвящена анализу институционального устройства Байкальского региона на фоне последствий глобальных изменений и международного финансового кризиса. В статье представлены современные определения, уровни и типология, а также инструменты и методы институциональных преобразований. В исследовании определена роль институциональных изменений в устойчивом развитии Байкальского региона. Статья является результатом теоретических и практических научных исследований институциональной структуры. Для достижения целей устойчивого развития в статье предлагается схема институциональных преобразований в Байкальском регионе. Для дальнейшего проведения исследования необходимо определить инструменты и методы оценки эффективности институциональных преобразований в Байкальском регионе, а также определить уровни эффективности институциональных преобразований.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Байкальский регион, устойчивое развитие, институциональная структура, институциональные преобразования

Dayneko D.V.  
[dayneko@oresp.irk.ru](mailto:dayneko@oresp.irk.ru)

## SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF BAIKAL REGION: THE ROLE OF INSTITUTIONAL CHANGES

### ANNOTATION

This article is devoted to the analysis of the institutional structure of the Baikal region with the consequences of global changes and international financial crisis in the background. The modern definitions, level and typology, as well as, tools and methods of institutional changes are presented in the article. The role of institutional changes in the process of the sustainable development of the Baikal region is determined in the research. The article is a result of theoretical and practical scientific study of the institutional structure. A scheme of institutional changes in the Baikal region is suggested in the paper to achieve the aims of the sustainable development.

The further research requires determination of the tools and methods of evaluation of institutional changes in the Baikal region, and there is a need to specify the levels of institutional changes efficiency too.

**KEY WORDS:** Baikal region, sustainable development, institutional structure, institutional changes.

Наша страна переживает сегодня последствия глобальных изменений и международного финансового кризиса. Мы вновь сталкиваемся с вопросами совершенствования отношений как в социальной так и в экономической сферах. На фоне происходящих региональных экономических трансформаций проблемы формирования и развития институциональной структуры особенно очевидны и важны. Именно от степени институционального благополучия зависит уровень и эффективность экономического развития.

Институциональные преобразования<sup>1</sup> рассматриваемые, с одной стороны, как изменения совокупности обычаев и нравов, норм и правил поведения, а с другой стороны, как преобразования сложившихся в стране и регионе механизмов координирования взаимодействий агентов, являясь основой всех экономических и социальных процессов, играют важную роль в формировании устойчивого развития (УР)<sup>2</sup>. Современная экономическая наука определяет “институт” как “устойчивый комплекс ролевых взаимоотношений и поведенческих особенностей социальных и экономических агентов”[2]. Вектор институциональных изменений лежит на линии основных социальных институтов: прав собственности, роли государства, его законодательных установлений и норм, налоговой и судебной системы, “правил игры” на рынке, типов хозяйствования и его различных организаций.

Институты включают как формальные правила и неформальные ограничения, такие как общепризнанные нормы поведения, достигнутые соглашения, внутренние ограничения деятельности, так и определенные характеристики принуждения к выполнению тех и/или других. Социально-экономические институты возникают и тогда, когда индивидуальные привычки адаптируются обществом и/или группой. Институционалисты определяют институты не в узком смысле формальных организаций, а в более широком контексте социально обусловленного поведения как “распространенный и неизменный способ мышления или действия, который укоренен в привычках группы или в обычаях народа”[3].

---

<sup>1</sup>Составная часть процесса социально-экономического развития, выражающаяся в развитии и изменении социальных институтов. Институциональные преобразования лежат в основе смены общественно-экономического устройства и могут осуществляться как революционным, так и эволюционным путем.(Экономический словарь / Под ред. А.И. Архипова.-М., 2001) [1]

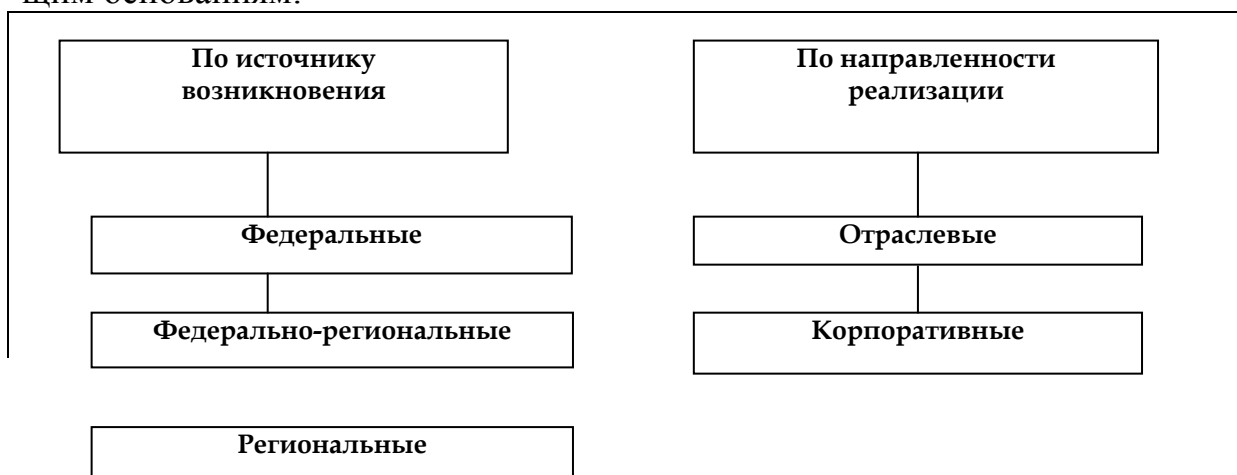
<sup>2</sup> Устойчивое развитие - это сбалансированное, самоподдерживаемое развитие, улучшающее качество среды обитания человека и находящееся в пределах ее способности поддерживать его существование как экосистемы. Развитие, при котором возможно удовлетворение потребностей нынешнего поколения, не ставящее под угрозу способность будущих поколений удовлетворять их потребности. Важной особенностью УР является тот факт, что запас открываемых природных активов должен оставаться неизменным или приумножаться во времени.

Особо важно отметить влияние формальных институтов в контексте происходящих реформ, которые в первую очередь устанавливают основные правила хозяйственной деятельности. Эти правила определяют эффективность функционирования всей экономической системы и решение вопросов природопользования. В этой связи необходимо выделить роль как системных<sup>3</sup>, так и локально-организационных<sup>4</sup> институтов.

Институты оказывают влияние на экономическую деятельность, определяя транзакционные и трансформационные (производственные) издержки. Институты включают в себя такие формализованные понятия, как законы, контракты, сделки, организационно-правовые структуры, а также неформальные правила поведения, обычаи, этические и идеологические нормы. Институты как таковые по своей природе не однородны. В экономической литературе традиционно выделяются два основных института лежащих в основе институциональной структуры рыночной экономики - это институт частной собственности, о котором говорилось ранее и свобода заключения контрактов (способ контрактации)[4].

Специфика происходящих в стране системных преобразований такова, что УР должно рассматриваться в рамках институциональной структуры. Такой подход касается и вопросов социально-экономического развития, и роли образования и культурного и исторического наследия, и средств массовой информации, и проблем экологического и политического развития.

Реализация институциональных преобразований в Байкальском регионе возможна на уровнях, которые представлены на схеме 1. Осуществление данных изменений возможно как в отдельной отрасли, так и в экономике региона в целом. Уровни могут быть разделены по следующим основаниям:



<sup>3</sup> Под системными институтами мы подразумеваем институты определяющие тип экономического порядка. Примером системных институтов являются институты определяющие порядок принятия и изменения экономических решений, норм хозяйственной этики и т.д.

<sup>4</sup> Локально-организационными являются институты, структурирующие взаимодействия, связанные с заключением сделок как на открытом рынке, так и внутри организационных структур. К данной категории относятся такие институты как, например, сырьевые биржи, кредитно-финансовые и инвестиционные и др.

Схема 3. Уровни институциональных преобразований

Общий процесс институциональных преобразований (ИП), необходимых для обеспечения устойчивого развития предлагаемый для обсуждения, представлен на схеме 2. В контексте проблемы УР можно выделить два типа институциональных изменений по источнику возникновения: изменения проводимые федеральными органами власти и изменения проводимые региональными администрациями. Кроме того, существуют преобразования *эндогенные* и *экзогенные*. *Эндогенными* можно называть такие трансформации институциональной структуры экономики, которые осуществляются путем эволюционного изменения существующих правил и норм, составляющих основу институтов. *Экзогенные* институциональные изменения являются по своей природе более радикальными.

Все типы институциональных изменений которые описаны в экономической литературе можно также сгруппировать так:

1. Инкрементные институциональные изменения происходящие за счет закрепления неформальных правил, норм, институтов в относительно малых группах с семейно-родственными связями. Эффективно снижает транзакционные издержки для членов группы.

2. Эволюция институтов, когда возникающие неформальные практики постепенно закрепляются как общепризнанные в формальных институтах.

3. Революционные институциональные изменения. Обычно проявляются при экзогенном заимствовании институтов, или их “импорте”[5].

Говоря о преобразованиях институциональной структуры для решения проблемы УР, мы подразумеваем изменения, которые необходимо произвести в соответствующих институтах. А именно, собственности и инвестиционно-финансовых институтах; в нормативно-законодательной базе; институтах обеспечивающих разработку, внедрение и реализацию нормативно-правовых документов; обеспечивающих профессиональную подготовку и образование кадров, чья работа связана с решением существующих и потенциальных проблем УР; а также институтах отвечающих за информационное обеспечение.

Можно выделить следующие инструменты и методы институциональных преобразований использование которых возможно для решения проблем устойчивого развития:

- *В институте собственности* (на отраслевом и нормативном уровнях)
- Приватизация и национализация,
- Изменение собственности (с использованием ситуационного подхода),

- Создание институтов защиты собственности и предпринимательства  
*В нормативно-правовой базе*<sup>5</sup>
- Разработка законов, указов и постановлений направленных на поддержание и стимулирование желаемого процесса,
- Стимулирование инвестиций (денежная и бюджетная политика),
- Изменение источников финансирования.  
*В информационно-аналитической базе*
- обеспечение информационно-аналитическими материалами заинтересованных организаций,
- проведение тренингов, семинаров, подготовка кадров по составленным образовательным программам  
*В органах обеспечивающих разработку, внедрение и реализацию нормативно-правовых документов:*
- Создание новых институтов (фондов, союзов, комиссий, и др.),
- Программы поддержки.
- Дистанцирование органов управления для создания более свободных рыночных отношений

Показатели устойчивого развития определяются путём установления связи между антропогенным воздействием на окружающую среду в следствии осуществляемой деятельности и критериями устойчивого развития. Поскольку можно выделить три основные цели устойчивого развития: экологическая целостность, экоэффективность и экосправедливость экономической деятельности, то существует и три вида показателей устойчивого развития: экологические, экономические и социальные.

В контексте устойчивого развития современной России можно рассматривать как минимум три институциональных “измерения”: формальные правила, неформальные ограничения и эффективное обеспечение этих правил и ограничений [6]. Институциональные изменения - это сложный процесс, как правило, требующий значительных финансовых и интеллектуальных ресурсов, а также существенных временных затрат. Вопрос оценки институциональных преобразований является одним из наиболее актуальных и сложных в экономических исследованиях. Хотя формально осуществление многих институциональных преобразований возможно за короткий период времени путем принятия политических и/или юридических решений, на практике внедрение и/или реализация подобных формальных правил происходит не сразу, особенно в Россий-

---

<sup>5</sup> Говоря о нормативно-правовой базе мы подразумеваем следующие основные правовые акты федерального - 1) конституция Российской Федерации; 2) конституционные законы - законы, поименованные в Конституции и имеющие более сложную процедуру принятия (2/3 голосов от списочного числа депутатов при обязательном утверждении верхней палатой); 3) федеральные конституционные законы; 4) федеральные законы; 5) постановления палат Федерального Собрания; 6) нормативные указы и распоряжения Президента России; 7) постановления Конституционного Суда Российской Федерации; 8) постановления и распоряжения Правительства РФ; 9) нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, а также регионального уровня - 1) Постановления, распоряжения и указы Губернатора и Законодательного собрания; 2) другие областные законы и иные нормативные правовые акты областных органов государственной власти и органов местного самоуправления области.

ской действительности. А если речь идет о неформальных ограничениях, связанных с обычаями, традициями и кодексами поведения, то эти культурные ограничения еще менее восприимчивы к усилиям реформаторов.

Необходимость дальнейшего исследования обоснована и тем фактом, что преобразования происходящие в Байкальском регионе часто являются спонтанными и непоследовательными. В исследовании определены основные компоненты институциональной структуры и институциональных преобразований в региональной экономике. Для дальнейшего проведения исследования необходимо определить инструменты и методы оценки эффективности институциональных преобразований в Байкальском регионе, а также определить уровни эффективности институциональных преобразований.

Главная задача сегодня – это преодоление кризиса в стране, нормализация экономических условий и создание благоприятного климата для инвестиций, включая зарубежные инвестиции, а также внедрение современных экологичных технологий производства для успешного развития Байкальского региона.

#### **Список литературы**

- [1] Экономический словарь / Под ред. А.И. Архипова.-М., 2001 М.: Начала, с. 185.
- [2]Гребенщиков В. Ассоциации на пройденные темы. – Экономическая наука современной России, М.: 1998, № 1. стр. 17
- [3] Hamilton W. Institution. In: Seligman E. Johnson A. (eds.) Encyclopedia of the Social Sciences. Vol. 8. 1932, p.84.
- [4] Шумпетер Й. Капитализм, социализм и демократия. М. 1995. С. 195-197.
- [5] Олейник.В. Изменения институтов во времени: эволюция и революция. Вопросы экономики. №7. 1999
- [6] Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. сс. 17, 26, 137.

**Схема 2. Взаимосвязь между Устойчивым развитием и институциональными преобразованиями.**

