

УДК 332.1 (571.53)  
ББК 65.04

**М.М. Винокурова**  
преподаватель кафедры предпринимательского и финансового права  
Байкальского государственного университета экономики и права

## **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМА- ТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ БЮДЖЕТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ).**

В статье рассмотрены вопросы предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в частности, проанализированы формы финансовой поддержки в соответствии с федеральным законодательством, а также механизмы ее реализации на уровне субъектов Российской Федерации. Рассмотрены объемы финансирования программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за 2008-2010 гг. из бюджета Иркутской области, а также проанализированы основные направления оказания финансовой поддержки таким субъектам.

Ключевые слова: Субъекты малого и среднего предпринимательства, государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, финансовая поддержка, субсидии, бюджетные ассигнования, межбюджетные трансферты, программа развития малого и среднего предпринимательства

**M.M. Vinokurova**  
**FINANCIAL SUPPORT OF SMALL AND AVERAGE BUSINESS  
WITH EXAMPLES OF IRKUTSK REGION BUDGET.**

The article contains review of financial support of small and average business and particular forms of financial support according to the Federal legislation. Realization of financial support in regions of Russian Federation is analyzed with the volume of financing of The Small Business Developing Program in Irkutsk region in 2008-2010. Also there is an analysis of main directions of small business financial support.

Key words: Small and average business, state support of small and average business, financial support, the subsidy, the budget allocations, the inter-budget transfers, The Small Business Developing Program

Развитие малого предпринимательства – это одна из приоритетных задач для государства, т.к. повышение количества малых предприятий в стране ведет к выравниванию макроэкономической ситуации, увеличению ВВП, повышению уровня жизни населения и снижению социальной

напряженности. Для реализации данной задачи государство должно оказывать малому предпринимательству соответствующую поддержку. В настоящий момент государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее по тексту «МСП») оказывается в соответствии с Федеральным Законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года №209 ФЗ<sup>1</sup> (далее по тексту – «Закон о развитии МСП»).

В соответствии со ст. 16 Закона о развитии МСП формами государственной поддержки субъектов МСП названы финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также иные виды поддержки.

Рассмотрим оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, составляющим инфраструктуру поддержки таких субъектов, предусмотренной ст. 17 Закона о развитии МСП. Финансовая поддержка МСП осуществляется путем предоставления им:

- субсидий;
- бюджетных инвестиций;
- государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов МСП.

Основной формой предоставления финансовой поддержки МСП является выделение субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее «БК РФ»)<sup>2</sup> субсидии могут рассматриваться бюджетные ассигнования, предоставляемые юридическим лицам, а также как бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета одного уровня бюджетной системы Российской Федерации в другой. В процессе реализации государственной и муниципальной поддержки субъектов МСП субсидии выделяются юридическим лицам только из региональных и местных бюджетов, из федерального же бюджета субсидии могут быть предоставлены в качестве межбюджетного трансферта бюджету субъекта Российской Федерации. Исходя из этого, можно сделать вывод: напрямую программы поддержки финансируются только из региональных и местных бюджетов, то есть бюджетные ассигнования на субсидии юридическим лицам (субъектам МСП) не могут быть предусмотрены в федеральном бюджете.

Во исполнение Федерального Закона «О развитии» принимаются региональные законы, посвященные развитию и поддержке субъектов МСП. Эти законы необходимы для определения конкретных задач, стоящих перед субъектами федерации по развитию МСП.

---

<sup>1</sup> О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (редакция Федерального закона от 2 авг. 2009 г. № 217-ФЗ) // СЗ РФ. – 2007. – № 31. Ст. 4006.

<sup>2</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ. // Российская газета. – 1998. – 12 августа

Предоставление финансовой поддержки субъектам МСП подробно рассмотрено лишь в одном региональном законе<sup>3</sup>. В большинстве субъектов федерации используется иной подход к регулированию отдельных видов финансовой поддержки: издание подзаконных актов по этим вопросам.

Наибольшее число подзаконных актов посвящено вопросам предоставления субсидий субъектам МСП. При этом предоставление субсидий можно сгруппировать по нескольким направлениям:

1. Субсидии на реализацию региональных программ поддержки и развития МСП в целом;
2. Субсидии субъектам МСП, занимающимся особыми видами деятельности;
3. Субсидии муниципальным образованиям, предоставляемые на конкурсной основе для осуществления поддержки субъектов МСП;
4. Субсидии на возмещение части процентных ставок по кредитам, а также лизинговых платежей, уплачиваемых субъектами МСП;
5. Субсидии на создание специальных фондов: гарантийных, лизинговых, фондов поддержки субъектов МСП.

Теперь проанализируем, как предоставляются субсидии из бюджета Иркутской области на финансирование программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Иркутской области действует «Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства»<sup>4</sup>, в соответствии с которым субсидии, в частности, предоставляются на возмещение части затрат по уплате процентной ставки по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, по уплате лизинговых платежей на создание собственного бизнеса (реализацию бизнес-плана), реализацию проектов в сфере производства промышленных товаров, товаров народного потребления и ремесленничества и т.д.

Постановлением Законодательного собрания Иркутской области от **21 декабря 2005 № 17/22-ЗС** принята областная государственная целевая программа «Поддержка и развитие малого предпринимательства в Иркутской области» на 2006-2010 гг.<sup>5</sup> Основной целью данной программы

---

<sup>3</sup> О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области: Закон новосибирской области от 2 июля 2008 года № 245-оз // Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов. – 2008. – 11 июля

<sup>4</sup> Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства: Постановление Правительства Иркутской области от 4 декабря 2008 г. N 109-ПП // Областная. – 2008. – 15 декабря

<sup>5</sup> Об областной государственной целевой программе «Поддержка и развитие малого предпринимательства в Иркутской области» на 2006-2010 гг.: Постановление Законодательного собрания Иркутской области от 21 декабря 2005 № 17/22-ЗС // Ведомости ЗС Иркутской области. – 2006. – 18 января

является повышение конкурентоспособности предпринимательской среды в Иркутской области. Не анализируя конкретных задач, ставящихся данной программой и методов их реализации, служащих достижению основной цели, перейдем непосредственно к ее финансированию. В частности, в 2008 г. на реализацию программы планировалось выделить 54 675 000 рублей из областного бюджета.

В областном бюджете на 2008 год, принятом Постановлением губернатора Иркутской области<sup>6</sup> при распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в разделе национальная экономика, подразделе другие вопросы в области национальной экономики по целевой статье региональные целевые программы была запланирована программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2006-2010 гг. При этом общая сумма бюджетных ассигнований, выделяемых на данную программу составляла 54 675 000. рублей. Данная целевая статья была распространена двумя видами расходов: субсидии юридическим лицам 48 165 000. рублей, и выполнение функций государственными органами 6 510 000. рублей. Распорядителем по данной целевой статье в ведомственной структуре расходов областного бюджета было определено Управление делами администрации Иркутской области.

Поскольку в Иркутской области сложилась беспрецедентная ситуация, в которой бюджет области был принят Постановлением губернатора, т.к. Законодательное собрание Иркутской области не одобрило проект, внесенный Администрацией Иркутской области, то и срок действия данного Постановления оказался недолгим: после отставки губернатора в апреле 2008 года Законодательное собрание приняло Закон Иркутской области «Об областном бюджете Иркутской области на 2008 год»<sup>7</sup> в мае того же года. Соответственно, параметры нового Закона о бюджете существенно изменились.

Однако, по программе развития малого и среднего предпринимательства бюджетные ассигнования, запланированные в Постановлении губернатора «О бюджете» остались прежними, в размере 54 675 000 рублей. Но в последней редакции этого закона от запланированной суммы остались только 671 000 рублей, при этом все эти деньги были направлены на выполнение функций государственными органами: т.е. теми органами, которые занимаются реализацией данной программы. Субсидий юридическим лицам, т.е. непосредственно субъектам МСП, не было предоставлено ни рубля. Зато появилась отдельная целевая статья

---

<sup>6</sup> Об областном бюджете Иркутской области на 2008 г.: Постановление губернатора Иркутской области от 31 декабря 2007 № 590-п // Областная. – 2007. – 31 декабря.

<sup>7</sup> Об областном бюджете Иркутской области на 2008 г.: Закон Иркутской области от 21 мая 2008 г. № 17-ОЗ Областная // Областная. – 2008. – 28 мая.

«Малое и среднее предпринимательство», не связанная с выполнением программы развития МСП, по которой на 2008 год было запланировано 3 750 000 рублей, из них субсидий юридическим лицам 1 750 000 рублей, а на выполнение функций государственными органами 1 950 000 рублей. Таким образом, объем финансирования по Программе развития МСП был сокращен на 54 миллиона (с 54 675 000 рублей), а вне Программы субсидий до субъектов МСП дошло только на сумму 1 750 000 рублей, остальные 2 421 000 рублей были направлены на выполнение функций государственными органами. Естественно, что ни о какой финансовой поддержке МСП в регионе не могло быть и речи, если запланированные 54 миллиона на эти цели были сокращены в конце года, о чем был принят отдельный областной закон о внесении поправок в закон о бюджете. Соответственно и субсидии, которые должны были поступить в областной бюджет из федерального бюджета на софинансирование программы развития МСП, тоже не поступили, потому что программа не была профинансирована из регионального бюджета.

Такая ситуация вызывает сомнения в действенности и реальности принимаемых программ развития МСП на региональном уровне, по крайней мере, в Иркутской области. Возникает вопрос, зачем принимать нереальные программы, если средств на их исполнение нет в региональном бюджете, а из федерального бюджета они не поступят, пока область не изыщет средств на их исполнение хотя бы в размере 20%? Также неясно, зачем финансировать деятельность органов областной государственной власти, которые должны заниматься поддержкой МСП, если в действительности такая поддержка им не оказывается? По нашему мнению, необходимо принимать реальные, т.е. возможные к исполнению за счет средств субъекта Программы развития МСП и исполнять их в полной мере, при этом средства должны доходить в первую очередь до адресатов поддержки, а не направляться только на финансирование органов государственной власти, осуществляющих такую поддержку. В противном случае, все запланированные мероприятия теряют смысл, т.к. проводиться они будут только для отчета соответствующего органа государственной власти о реализации им установленных в сфере развития МСП полномочий, а не с целью развития и помощи малому бизнесу.

В Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2009 год» от 17 декабря 2008 г. № 132-ОЗ<sup>8</sup> на реализацию областной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» запланировано 39 612 000 рублей, при этом субсидий юридическим лицам 39 052 000 рублей, а на выполнение государственными органами своих функций только 560 000 рублей. Также имеется целевая статья субсидии на поддержку МСП, из которых субсидий юри-

---

<sup>8</sup> Об областном бюджете на 2009 год: Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 г. № 132-ОЗ // Областная. – 2008. – 19 декабря

дическим лицам 1 795 000 рублей, а остальные 1 233 000 рублей на выполнение государственными органами своих функций. Следует отметить положительную динамику по сравнению с предыдущим годом и в плане объемов финансирования Программы развития МСП, и в плане структуры видов расходов: очевидно перераспределение средств в пользу субсидий юридическим лицам. Однако следует отметить, что такой рост финансирования программы вызван на 80% субсидией из федерального бюджета, собственных же средств из бюджета Иркутской области на осуществление этой задачи планируется только 20 % - 8 326 000. В Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2010 год» от 18.12.2009 № 100/66-оз<sup>9</sup> на развитие МСП запланирована точно такая же, как и в 2009 году сумма: 39 612 000 рублей.

Предоставление финансовой поддержки МСП за счет средств областного бюджета является единственной формой непосредственной помощи малому бизнесу, т.к. из федерального бюджета такая поддержка напрямую не оказывается. Основной формой финансовой поддержки МСП является предоставление субсидий на различные цели. Объем таких субсидий устанавливается в законе о бюджете субъекта на очередной финансовый год, при этом в бюджетной практике Иркутской области закрепилось использование двух видов расходов по анализируемой целевой статье: субсидии юридическим лицам (непосредственно субъектам МСП) и средства на выполнение государственными органами функций по развитию МСП. К сожалению, не всегда средства, запланированные на поддержку малого бизнеса, доводились до адресатов такой поддержки, будучи сокращенными в течении финансового года. Однако, как показывает практика последних лет, финансовая поддержка МСП оказывается в соответствии с запланированными объемами средств на эти цели, что, по нашему мнению, непременно приведет к росту числа малых и средних предприятий в Иркутской области.

#### Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ. // Российская газета. – 1998. – 12 августа.
2. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (редакции Федерального закона от 2 авг. 2009 г. № 217-ФЗ) // СЗ РФ. – 2007. – № 31, ст. 4006.
3. О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области: Закон новосибирской области от 2 июля 2008 года № 245-оз

---

<sup>9</sup> Об областном бюджете на 2010 год: Закон Иркутской области от 18 декабря 2009 г. № 100/66-оз // Областная. – 2009. – 21 декабря

- // Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов. . – 2008. – 11 июля
4. Об областном бюджете Иркутской области на 2008 г.: Закон Иркутской области от 21 мая 2008 г. № 17-ОЗ Областная // Областная. – 2008. – 28 мая.
  5. Об областном бюджете на 2009 год: Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 г. № 132-ОЗ // Областная. – 2008. – 19 декабря.
  6. Об областном бюджете на 2010 год: Закон Иркутской области от 18 декабря 2009 г. № 100/66-оз // Областная. – 2009. – 21 декабря.
  7. Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства: Постановление Правительства Иркутской области от 4 декабря 2008 г. N 109-ПП // Областная. – 2008. – 15 декабря.
  8. Об областной государственной целевой программе «Поддержка и развитие малого предпринимательства в Иркутской области» на 2006-2010 гг.: Постановление Законодательного собрания Иркутской области от 21 декабря 2005 № 17/22-ЗС // Ведомости ЗС Иркутской области. – 2006. – 18 января.
  9. Об областном бюджете Иркутской области на 2008 г.: Постановление губернатора Иркутской области от 31 декабря 2007 № 590-п // Областная. – 2007. – 31 декабря.