

УДК 338.981: 339.31 (571.54)
ББК 65.9 (2Р54)

Д.М. Ангархаев,
Советник Первого заместителя Председателя Правительства РБ
Правительство Республики Бурятия, г.Улан-Удэ,
dorji@mail.ru

Эффективность государственного регулирования инвестиционной деятельности в Республике Бурятия

В работе автор рассматривает цели и задачи инвестиционной политики, как деятельности государства. На основе данных Рейтингового агентства «РА-Эксперт» автором проведена оценка инвестиционного потенциала и инвестиционных рисков Республики Бурятия, определены конкурентные преимущества региона. Сделана попытка определения факторов, влияющих на эффективность регулирования инвестиционной деятельности в Республике Бурятия.

Ключевые слова: инвестиционная политика, государственная поддержка, риски.

D.M. Angarhaev
The adviser of the First deputy of the Chairman
of the Government of Republic Buryatiya
The government of Republic Buryatiya, Ulan-Ude
dorji@mail.ru

Efficiency of state regulation of investment activity in Republic Buryatiya

In work the author considers the purposes and problems of an investment policy, as state activity. On the basis of the data of rating agency "Expert" the author spends an estimation of investment potential and investment risks of Republic Buryatiya, competitive advantages of region are also defined. Attempt of definition of the factors influencing efficiency of regulation of investment activity in Republic Buryatiya was made.

The key words: the investment policy, the state support, investment risks

В современных условиях экономического кризиса состояние, сложившееся в отраслях экономики России, характеризуется существенными системными проблемами, связанными с разбалансированием связей и нарушением организационно-экономических отношений. Особенно остро данные проявления наблюдаются в регионах.

В числе факторов, оказывающих непосредственное воздействие на динамику экономического развития, решающая роль, несомненно, принадлежит инвестиционной сфере. Инвестиции затрагивают самые глубинные основы хозяйственной деятельности, определяя процесс

экономического роста в целом. В сложившейся ситуации инвестиции выступают важнейшим средством обеспечения условий выхода России из состояния экономического кризиса, осуществления структурных сдвигов в народном хозяйстве, внедрения современных достижений технического прогресса, повышения качественных показателей хозяйственной деятельности на микро- и макроуровнях. Активизация инвестиционного процесса является одним из наиболее действенных механизмов дальнейших социально-экономических преобразований.

Главные причины инвестиционного кризиса во всех регионах России, на наш взгляд, имеют макроэкономический характер. Это высокая цена кредитных ресурсов, ограниченность бюджетных средств, высокие инвестиционные риски и другие.

Актуальность проблем регионального регулирования инвестиционной деятельности в условиях России с ее огромным многообразием природно-климатических условий, различиями в отраслевой структуре и величине производственного, а значит и инвестиционного потенциала, всегда была и остается весьма значительной. Органы управления регионом могут оказывать существенное влияние на активизацию инвестиционной деятельности в регионе. Проблема состоит в формировании эффективного механизма регулирования. При этом качество регионального управления инвестиционной деятельностью оказывает существенное влияние и на социальную составляющую проводимой экономической региональной политики.

Согласно данным Рейтингового Агентства «РА-Эксперт» Республика Бурятия по рангу инвестиционного климата относится к регионам группы ЗВ2, что означает «незначительный потенциал, умеренный риск»¹.

В числе 83 российских регионов по рангу инвестиционного потенциала республика находится на 57 месте, переместившись с 58 места в 2008 году. По ряду составляющих рейтинг инвестиционного потенциала республики изменился в лучшую сторону: по рангу трудовой составляющей инвестиционного потенциала – с 57 на 50 место, по рангу инфраструктурной составляющей – с 78 на 70 место, по рангу туристической составляющей – с 26 до 11 места. Практически на прежнем уровне остались потребительская (58 место), производственная (68), финансовая (58), инновационная (65), природно-ресурсная (19) составляющие инвестиционного потенциала (Таблица 1).

Таблица 1

¹ Рейтинговое Агентство «РА-Эксперт». // <http://www.raexpert.ru/>

**Составляющие рейтинга инвестиционного потенциала
Республики Бурятия в 2002-2009 годах²**

Год рейтинга	Ранг потенциала	Доля в общероссийском потенциале, %	Ранги составляющих инвестиционного потенциала								
			Потребительский	Трудовой	Производственный	Инфраструктурный	Финансовый	Инновационный	Институциональный	Природо-ресурный	Туристический
2009	57	0,596	58	50	68	70	58	65	64	19	11
2008	58	0,528	58	57	69	78	58	64	61	19	26
2007	54	0,573	58	62	68	80	58	65	63	15	27
2006	53	0,566	57	43	63	79	59	62	62	15	45
2005	60	0,454	57	62	64	74	59	66	60	15	41
2004	57	0,521	54	57	62	74	58	66	61	15	
2003	57	0,57	52	57	60	71	60	51	59	15	
2002	58	0,545	53	48	63	70	61	61	58	15	

Следует отметить стабильное на протяжении четырех последних лет повышение ранга туристической составляющей инвестиционного потенциала республики (с 45 места в 2006 году до 11 места в 2009 году).

По оценке Рейтингового Агентства «РА-Эксперт» в 2009 году отмечен рост уровня инвестиционных рисков в Республике Бурятия и, соответственно, снижение рейтинга инвестиционного риска республики с 50 до 58 места среди регионов Российской Федерации (Таблица 2). Улучшились позиции республики по финансовой составляющей инвестиционного риска (58 место), а также экологической составляющей (50 место). Однако по большинству составляющих инвестиционного риска рейтинг республики снизился: законодательный - 31 место по сравнению с 18 в 2008 году, управленческий – 58 место (56 в 2008 году), экономический – 41 место (32 в 2008 г.), социальный – 64 место (63 в 2008 г.), криминальный – 62 место (60 в 2008 г.).

Таблица 2

**Составляющие рейтинга инвестиционного риска
Республики Бурятия в 2002-2009 годах³**

Год рейтинга	Ранг риска	Средне-взвешенный индекс риска (РФ=1)	Ранги составляющих инвестиционного риска						
			Законодательный	Управленческий	Экономический	Финансовый	Социальный	Криминальный	Экологический
2009	58	1,144	31	58	41	58	64	62	50
2008	50	1,110	18	56	32	59	63	60	52
2007	48	1,116	8		61	20	56	69	42

² Составлено по данным Рейтингового Агентства «РА-Эксперт». // <http://www.raexpert.ru/>

³ Составлено по данным Рейтингового Агентства «РА-Эксперт». // <http://www.raexpert.ru/>

2006	49	1,129	13		72	16	64	65	43
2005	63	1,18	10		17	57	81	61	50
2004	42	1,117	12		13	61	62	54	48
2003	54	1,125	26		30	64	65	79	43
2002	63	1,202	47		45	62	70	82	55

Таким образом, исходя из приведенной оценки в таблицах 1 и 2, следует отметить позитивные сдвиги в оценке и развитии инвестиционного потенциала Республики Бурятия.

Вместе с тем, на наш взгляд, требуется принятие дополнительных мер по развитию производственного, институционального, инфраструктурного и инновационного потенциала республики, ранг которых находится на неудовлетворительном уровне по сравнению с другими российскими регионами, а также системная работа по снижению инвестиционных рисков.

Республика Бурятия обладает достаточными конкурентными преимуществами:

- выгодным географическим положением (близость к странам АТР, транзитные возможности);
- наличием значительных природных ресурсов;
- высоким туристическим потенциалом (озеро Байкал как объект мирового природного наследия, разнообразие ландшафтов, экологически чистые территории, богатые историко-культурные ресурсы);
- благоприятным правовым обеспечением инвестиционной деятельности;
- квалифицированными трудовыми ресурсами;
- инфраструктурой поддержки предпринимательства;
- наличием транспортной инфраструктуры;
- развитыми международными и межрегиональными связями;
- наличием земельных участков для реализации проектов;
- политической и социальной стабильностью.

В 2009 году принят Закон РБ № 868-IV «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Бурятия», предусматривающий максимально разрешенный федеральным законодательством перечень форм государственной поддержки инвесторов, а именно:

1. Налоговые льготы по налогу на имущество организаций и пониженные ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в республиканский бюджет.
2. Инвестиционные налоговые кредиты.
3. Государственные гарантии Республики Бурятия.
4. Бюджетные инвестиции юридическим лицам на реализацию
5. инвестиционных проектов.

6. Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

7. Передача имущества, находящегося в государственной собственности Республики Бурятия, в аренду на льготных условиях.

8. Предоставление нефинансовых мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Предоставление налоговых льгот инвесторам регулируется в республике Законом РБ от 26.11.2002 № 145-III «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации», в который в 2009 г. внесены значительные изменения в части введения с 2010 года льгот по налогу на имущество и на прибыль. Законом также предусмотрены льготы для вновь созданных коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

1. По налогу на имущество.

Освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в пределах сумм, зачисляемых в республиканский бюджет:

- организации, реализующие инвестиционный проект на территории Республики Бурятия и заключившие инвестиционное соглашение с Правительством Республики Бурятия;

- организации-резиденты зоны экономического благоприятствования в Республике Бурятия;

- в пределах сумм, зачисляемых в республиканский бюджет, вновь созданные коммерческие организации с иностранными инвестициями, в которых оплаченная доля иностранных инвестиций в уставном капитале составляет не менее 10% и в эквиваленте не менее 15 тысяч МРОТ – в размере 100% от налоговой ставки в течение первых 3 лет со дня государственной регистрации и в размере 50 % от налоговой ставки на последующие 4 года.

2. По налогу на прибыль:

Снижается ставка налога на прибыль, зачисляемого в республиканский бюджет:

- организациям, реализующим инвестиционный проект на территории Республики Бурятия и заключившим инвестиционное соглашение с Правительством Республики Бурятия;

- для организаций-резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны;

- для организаций-резидентов зоны экономического благоприятствования в Республике Бурятия;

- для организаций на 0,1% за каждый полный процент прироста суммы начисленных и фактически уплаченных налогов и сборов в

консолидированный бюджет Республики Бурятия, но не более чем на 4,5 процента.