

**С.Ф.Зубарев**  
**к.э.н., доцент,**  
**Л.А.Жукова**  
**к.и.н., доцент, зав кафедрой**  
**Иркутская государственная сельскохозяйственная академия**  
**г. Иркутск**  
**bug0606@yandex.ru**

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ**

Дотации, кроме своей основной задачи - компенсации части затрат на выработку продукции, в современных условиях должны быть направлены на стимулирование роста производства в сельском хозяйстве и снижение себестоимости его выработки. Поэтому механизм распределения средств государственной поддержки должен совершенствоваться.

Можно выделить два основных направления совершенствования.

**1. Предлагается следующая система выделения финансовых ресурсов из государственного бюджета, учитывающая показатели эффективности ранее вложенных средств.**

При распределении бюджетных ассигнований по производителям важно использовать два критерия: удельный вес стоимости валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах и уровень окупаемости затрат. Распределение средств, исходя из удельного веса стоимости валовой продукции в сопоставимых ценах, соответствует условиям хозяйствования, поскольку стимулирует предпринимательскую деятельность. Использование этого показателя будет стимулировать производителя к поиску и использованию внутрихозяйственных резервов увеличения объемов и стоимости валовой продукции. Применение данного показателя в качестве единственного критерия распределения средств государственной поддержки приведет к стремлению производителей увеличивать объемы и стоимость валовой продукции любой ценой, поэтому имеет смысл использовать и критерий окупаемости затрат.

Усовершенствование механизма распределения бюджетных ассигнований в процессе государственного регулирования сельского хозяйства заключается в следующем:

- Объем средств государственной поддержки, приходящийся на район, предлагается распределять по удельному весу валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах (рис.1).

$$V_p = V \times ВП, \quad (1)$$

где  $V_p$  - объем средств государственной поддержки, приходящийся на район,  $V$  - объем средств государственной поддержки, подлежащий распределению,  $ВП$  - удельный вес валовой продукции района в сопоставимых ценах, %.

- Распределение средств государственной поддержки между сельхозтоваропроизводителями района предлагается проводить пропорционально удельному весу стоимости валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах с учетом повышающего коэффициента за увеличение рентабельности производства - коэффициента окупаемости затрат. При этом предлагается использовать результирующий коэффициент как отношение коэффициента окупаемости затрат по предприятию к коэффициенту окупаемости затрат по району.

$$K_i = \frac{V}{C}, \quad (2)$$

где  $K_i$  - коэффициент окупаемости затрат,  $V$  - объем реализованной продукции,  $C$  - себестоимость реализованной продукции.

$$K = \frac{K_i}{K_p}, \quad (3)$$

где  $K$  - результирующий коэффициент,  $K_i$  - коэффициент окупаемости затрат предприятия,  $K_p$  - коэффициент окупаемости затрат по району.

С учетом результирующего коэффициента объем средств государственной поддержки, приходящийся на одного сельхозтоваропроизводителя, рассчитывается по формуле:

$$V_i = V_p \cdot ВП \cdot K, \quad (4)$$

где  $V_i$  - объем средств государственной поддержки, приходящийся на одного сельхозтоваропроизводителя,  $V_p$  - объем средств государственной поддержки, приходящийся на район,  $ВП$  - удельный вес валовой продукции сельхозтоваропроизводителя в сопоставимых ценах (%),  $K$  - результирующий коэффициент.

- Сельхозтоваропроизводители самостоятельно определяют направление средств государственной поддержки. При этом не менее 50% средств направляется на приобретение современной техники и ресурсосберегающих прогрессивных технологий.

- Сельхозтоваропроизводители имеют право использовать до 30% суммы средств государственной поддержки на пополнение собственных оборотных средств (приобретение ГСМ, запасных частей, минеральных удобрений и средств защиты растений).

**2. Предоставление возможности сельхозтоваропроизводителям, имеющим низкую финансовую эффективность («лежачим хозяйст-**

**вам»), на получение поддержки из федерального и областного бюджетов.**

Предлагаемый выше механизм государственной поддержки к сожалению не решает проблему поднятия так называемых «лежачих хозяйств» по ряду причин.

Так, по данным Иркутскстата за период с 2001 по 2007 гг. продолжалось сокращение количества сельскохозяйственных предприятий в Иркутской области, включая Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, с 274 в 2001 г. до 119 в 2007 г. то есть в среднем по 26 ежегодно. 116 коллективных хозяйств из 119 получили 1287 млн. руб. прибыли. По данным министерства сельского хозяйства Иркутской области в 2007 г. осуществляло производственную деятельность 210 хозяйств (в т.ч. 203 прибыльных и 7 убыточных), прибыль составила 1365 млн. руб. То есть 91 предприятие, на долю которых приходится 78 млн. руб. прибыли или 5,7% не отчитывались перед Иркутскстатом. С некоторой долей вероятности можно сделать вывод о том, что 43,3% предприятий, имея в общем балансе 5,7% прибыли, находились в весьма плачевном финансовом состоянии или на грани выживания. Кроме того, анализ объемов производства сельскохозяйственной продукции в 2007 г. по районам области позволяет сделать вывод о том, что 7 из 28 сельских районов (Усольский, Иркутский, Черемховский, Зиминский, Куйтунский, Тайшетский и Боханский) производят почти 2/3 всех объемов при доле посевных площадей 59,9%. В том числе валовой сбор зерновых и зернобобовых составляет 351,8 тыс. тонн (62,1%), валовой надой молока – 70,6 тыс. тонн (72,7%). В перечисленных семи районах работает, по данным Иркутскстата, 56 сельхозпредприятий. К ним можно добавить еще не более 14-15 эффективно работающих хозяйств в других районах области. Таким образом, из 119 предприятий 70 можно отнести к эффективно работающим и развивающимся хозяйствам. Исходя из простого расчета, из 210 предприятий, отчитывающихся перед министерством, 140 хозяйств, или 2/3 от их общего количества по состоянию на 01.01.2008 г. находилось в неустойчивом финансовом состоянии. В настоящее время многое в дальнейшей судьбе этих предприятий, в первую очередь, зависит от наличия и уровня государственной поддержки и дальнейшего поиска эффективных собственников.

Опыт работы по финансовому оздоровлению сельхозпредприятий в Иркутском и в Тайшетском районах показал реальную возможность «санации» «лежачих хозяйств» путем привлечения муниципальных и частных инвестиций.

В связи с выше изложенным, на данном этапе стоит вопрос по сохранению и последующему финансовому оздоровлению как минимум 140 сельхозпредприятий. Решение обозначенного вопроса на ближайшие 5-10 лет является стратегической целью по стабилизации и даль-

нейшему развитию сельскохозяйственного производства в Иркутской области. Достижение указанной цели станет возможным с помощью привлечения инвестиций из государственного (федерального и областного) и муниципального бюджетов и частных инвестиций.

Целесообразно финансовое оздоровление сельхозтоваропроизводителей осуществлять по следующей схеме:

1. Ежегодно на подъем 140 «лежачих хозяйств» в областном бюджете предусматривать в среднем по 5 млн. руб. на каждое предприятие под гарантию мэров районов. (См. рис.1)

2. Сельскохозяйственные районы включают в свои бюджеты, соответственно по 2-3 млн.руб.

3. Интеграционные структуры из числа перерабатывающих предприятий и птицеводческих хозяйств включают в свои структуры «лежачие хозяйства» под гарантийные обязательства Правительства Иркутской области и администрации районов о ежегодном выделении по 7-8 млн. руб. на каждое вновь включенное в их состав «лежачее хозяйство».

4. Одновременно целесообразно использовать опыт Белгородской области по созданию интеграционных структур на базе промышленных финансовых групп. При успешном решении данной стратегической цели в сельскохозяйственный оборот будут вовлечены ранее пахотные, а ныне залежные земли, что позволит обеспечить население Иркутской области собственной безопасной экологически чистой сельскохозяйственной продукцией и одновременно решить вопросы занятости сельского населения, сохранения и развития социальной инфраструктуры.

В дальнейшем, по мнению авторов, систему государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей за счет бюджетных ассигнований следует выстраивать исходя из стратегических целей и задач, стоящих перед сельским хозяйством, с учетом приоритетного развития отраслей. Такой подход становится очень актуальным в преддверии вхождения России в ВТО.



Рисунок 1 - Механизм государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.