

УДК 332.14:336 (571.5)
ББК 65.046.1 (2 Сиб.)

А.П. Черников
Байкальский государственный университет экономики и права,
д.э.н., профессор, г.Иркутск
chernikovap@iplan.ru

М.В. Орсова
САПЭУ
к.э.н., доцент, г. Иркутск
Nonix@mail.ru

ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА

Предложены элементы финансового механизма, включающего создание траст-фонда. Сформулированы основные принципы успешного функционирования специальных финансовых институтов развития территорий. Рассмотрен зарубежный опыт функционирования специальных финансовых фондов развития территорий.

Ключевые слова: финансовый механизм, устойчивое развитие, траст-фонд, Байкальский регион.

A.P. Chernikov
M.V. Orsoeva

THE FINANCIAL MECHANISM OF A SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE BAIKAL REGION

Offer the elements of the financial mechanism that includes implementation of trust fund. Explains the main principles of successful functioning in special financial institutions at the territory that currently develops. Also includes the foreign experience of special financial development funds at the territories.

Key words: the financial mechanism, sustainable development, trust fund, the Baikal region.

Траст-фонды являются ключевым элементом финансового механизма развития территории. Принятие закона о траст-фондах должно создать правовую базу для формирования финансового механизма обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов Российской Федерации. Траст-фонды, как правило, создаются с целью компенсировать негативные последствия истощения природно-ресурсного потенциала, загрязнения окружающей среды, сокращения среды обитания и ухудшение условий жизни для местного населения. Специальные финансовые фонды, а к их числу относятся траст-фонды, зарекомендовали себя во многих странах в качестве эффективного инструмента ре-

шения региональных социально-экономических проблем¹. Главная задача таких фондов – гарантировать населению территории удовлетворение потребностей на том же уровне, что и до создания фондов. Таким образом, специальные финансовые фонды территорий являются одним из реально действующих механизмов обеспечения их устойчивого развития.

В качестве основных принципов успешного функционирования специальных финансовых институтов развития территорий отмечают:

1. Целостное и максимально четкое законодательство, не допускающее разночтений по вопросам, связанным с созданием и деятельностью фондов: прав собственности, выбора целей, организационной структуры и методов управления, определения направлений инвестиционной политики и использования доходов.

2. Независимость и изолированность от органов власти, не позволяющая последним вмешиваться в деятельность фондов.

3. Строгая и безусловная отчетность жителям страны (региона) – как непосредственная, так через выбираемые ими органы власти. И сами фонды, и органы власти территории должны обеспечить открытость, прозрачность, доступность информации о деятельности фондов для самых широких слоев населения. Успехи же в деятельности фондов могут быть достигнуты только тогда, когда в общественном сознании прочно укрепится мнение о полезности этих финансовых институтов.

4. Прагматизм инвестиционной политики, выражающийся в том, что все инвестиции фондов должны быть одновременно и прибыльными, и безопасными. Фонды не должны вкладывать средства в рискованные активы, а также осуществлять инвестиции по социальным и политическим мотивам.

5. Прозрачность и простота организационной структуры, являющиеся необходимыми предпосылками эффективного управления и ясной подотчетности фондов.

6. Разделение сберегательной и расходной функций, так как в действительности сложно совместить выполнение двух функций – накопления доходов и их расходования на текущие социально-экономические нужды, то решение указанных задач обычно возлагается на самостоя-

¹ Наиболее интересным представляется Постоянный фонд Аляски. В фонд отчисляется 25% сборов за право использования недр и других налогов от природных ресурсов, получаемых в штате Аляска. Эти взносы пополняются доходами самого фонда. Средства фонда реинвестируются в надежные объекты и ценные бумаги. Фонд ежегодно выплачивает дивиденд каждому постоянному жителю штата (до 1000\$). Другой пример специального финансового фонда – фонд Немецкое единство, созданный для финансирования поддержки бывшей ГДР. Средства фонда распределяются между восточными землями пропорционально численности населения земель бывшей ГДР. Средства фонда образованы за счет федерального бюджета (30%), бюджета земель (10%) и в виде государственных займов (60%).

тельные структурные подразделения фонда (либо, как это имеет место на Аляске, на самостоятельные финансовые фонды).

Как показала практика, при создании таких фондов необходимо определить ясные и строго сформулированные цели, принимая во внимание их непротиворечивость и возможность их одновременного или поэтапного достижения с учетом реальных предпосылок для их достижения.

В условиях кризисной экономики возможности аккумулирования финансовых ресурсов с привлечением специальных финансовых фондов очень ограничены. На примере Республики Бурятия можно убедиться, что реально отсутствуют производства, выпускающие конкурентоспособную продукцию, благодаря которым было бы возможно собрать в короткие сроки достаточные денежные средства. В настоящее время основная часть доходов территориальных бюджетов формируется за счет отчислений от федеральных налогов. Собственные налоги покрывают менее 15 % расходных потребностей региональных и местных бюджетов. Перечень и налогооблагаемая база региональных и местных налогов заведомо недостаточны для финансирования расходов регионального и местного характера, при этом полномочия по регулированию данных налогов на региональном и местном уровне весьма ограничены.

Рассмотрев различные пути формирования финансовых фондов на примере США, мы пришли к выводу, что в условиях современной России опыт американских фондов применим лишь частично. В условиях отсутствия экономической самостоятельности регионов, фактического монополизма холдинга РАО «ЕЭС России» необходимо рассматривать возможность аккумулирования средств (платежи за пользование природными ресурсами, платежи за загрязнение окружающей среды, акцизные сборы на добычу энергетического угля) в региональном бюджете с дальнейшим их переводом в Байкальский траст-фонд.

Введение акцизных сборов на добычу энергетического угля при условии их полного зачисления в региональный бюджет позволит создать в регионе компенсационные фонды для проведения природоохранных мероприятий.

В региональном законе «О Байкальском траст-фонде» должны быть предусмотрены порядок и источники формирования фонда, порядок расходования средств. Основной целью этого траст-фонда по аналогии с Постоянным Фондом Аляски должно стать сбережение. В качестве основного источника формирования фонда следует установить акцизный налог на добычу энергетического угля в размере 5 %.

Для того чтобы повысить внутреннюю норму эффективности мероприятий, финансируемых из траст-фонда, целесообразно внести изменения в федеральное налоговое законодательство:

- освободить от НДС организации, являющиеся подрядчиками траст-фонда (в той части, в какой эти доходы получены за счет средств траст-фонда);

- освободить от НДС доходы организаций, находящихся в собственности траст-фонда;

- исключить из налогооблагаемой базы при исчислении налога на прибыль средства, зачисленные в траст-фонд.

Указанные льготы позволят более полно использовать средства траст-фонда для развития социально-экономического потенциала Республики Бурятия.

Дополнительными источниками финансирования траст-фонда могут выступать целевые средства, поступающие из федерального бюджета, экологические платежи и платежи за пользование природными ресурсами, взносы различных организаций и частных лиц, кредиты и субсидии фондов развития региона, фондов развития отдельных предприятий и т.д.

Расходование средств фонда должно быть определено на основании решения Правительства Российской Федерации. В нашем случае это – финансирование затрат на разработку проектов и строительство объектов нетрадиционной возобновляемой энергетики, возмещение затрат на совершенствование основного производства и установку более эффективного очистного оборудования на предприятиях энергетики. Вопросы непосредственного расходования средств должен заниматься региональный комитет по развитию возобновляемой энергетики, который определяет конкретные инвестиционные проекты. Средства фонда следует делить на две части: основной и резервный капитал. На вышеуказанные цели необходимо выделять только средства из резервного капитала. Ежегодно необходимо отчислять в размере 25 % от полученных доходов на пополнение основного капитала. И, как в случае с Постоянным Фондом Аляски, дополнительно пересчитывать инфляционную составляющую и вносить эту сумму на счета основного капитала.

Государственная поддержка может осуществляться в форме:

- расширения его участия в научно-технической и инновационной деятельности с использованием Бюджета развития, наполнение которого представляется возможным за счет части «сверхплановых» поступлений в стабилизационный фонд; централизации на федеральном уровне части платежей по налогу на имущество организаций; увеличения поступлений по возобновляемым неналоговым доходам (консолидация чистой прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, арендная плата за пользование государственным имуществом, поступления от реализации прав государства на объекты интеллектуальной собственности);

- налоговые льготы – освобождение от налога на имущество потребителей, использующих нетрадиционные источники; сокращение для организаций налогооблагаемой базы по налогу на добычу полезных ископаемых на величину расходов, напрямую связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по развитию НВИЭ-технологий и их внедрением; введение нулевых и 5%-ных ставок ввозных таможенных пошлин в отношении импортируемого современного оборудования, способствующего расширению применения НВИЭ-технологий, и не производимого российскими предприятиями; направление части поступлений от налога на добычу полезных ископаемых, платежей за загрязнение окружающей среды и водного налога на финансирование мероприятий по освоению нетрадиционных источников энергии и экологически безопасных технологий;

- разработка и принятие специального законодательного акта по всему комплексу вопросов, связанных с вовлечением возобновляемых источников энергии в хозяйственный оборот;

- стимулирование получения свидетельств и патентов в целях обеспечения контроля за регистрацией (патентованием) результатов научно-технических исследований и предотвращения их бесплатного использования за рубежом; снижение размера патентных пошлин (прежде всего, в отношении физических лиц) за патентование изобретений, полезных моделей и промышленных образцов.

По нашему мнению, в современных условиях функционирования ТЭК необходимо:

- создание общегосударственной, отраслевых и региональных структур управления развитием и внедрением технологий и оборудования ВИЭ;

- оценка ресурсов и запасов источников энергии, разработка и внедрение схем их использования;

- создание отрасли и специализированных предприятий по конструированию и производству, сертификации, монтажу и обслуживанию оборудования;

- финансирование НИОКР и производственной базы в области возобновляемой энергетики;

- создание федеральных и региональных траст-фондов развития возобновляемой энергетики;

- подготовку инженерных и научных кадров, комплексно владеющих проблемой использования возобновляемой энергии и способных решать как технические, так и экологические и экономические проблемы.

Учитывая роль НВИЭ в сохранении окружающей среды, производители и пользователи этой энергии вправе рассчитывать на поддержку государства. В проекте Федерального закона «О нетрадиционных возобновляемых источниках энергии» определено, что при выделении

средств из госбюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на соответствующий год не менее 5% от инвестиций в ТЭК должно направляться на финансирование программ использования НВИЭ и проектов создания установок по использованию НВИЭ.

Использованная литература

1. Черников А. П., Орсоева М.В. Энергетическая безопасность как фактор устойчивого развития региона / А.П. Черников. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2008. – 173 с.