

УДК 502.7:353.003
ББК 20.1

О.Ю. Гайкова,
Министр Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области,
г. Иркутск

Г. Абарина,
заместитель министра Министерство природных ресурсов и экологии
Иркутской области,
г. Иркутск

Е.В. Кучменко
заместитель начальника отдела

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

O. Y. Gaikova
gaikova@govirk.ru
N.G. Abarinova
priroda@govirk.ru
E.V. Kuchmenko
takate@govirk.ru

ENVIRONMENTAL CONDITIONS, ENVIRONMENTAL PROBLEMS,
GOVERNMENT REGULATION, ENVIRONMENTAL SAFETY

The SUMMARY: In article the data about a state of environment of the Irkutsk region and the analysis of the basic environmental problems of region is cited. Main principles of maintenance of ecological safety are developed at planning of strategy of social and economic development of the Irkutsk region. Ways and means of the decision of the most actual problems are described.

KEYWORDS: a state of environment, environmental problems, state regulation, ecological safety.

1. Экологическая обстановка.

Загрязнение атмосферы.

Суммарный объем выбросов от стационарных источников в 2009 году составил 560,3 тыс. тонн в год. В расчете на каждого жителя области количество вредных веществ, попавших в атмосферный воздух, ежегодно составляет около 200 кг. В 2008 году произошло значительное увеличение объема выбросов за счет выбросов теплоэнергетики, которое было связано с увеличением объемов производства тепла и электроэнергии. В 2009 году в связи с финансовым и экономическим кризисом объемы производства уменьшились и, соответственно, уменьшились индикативные показатели по выбросам и сбросам.

Суммарный объем выбросов от стационарных источников составляет 2,6% от общего валового выброса стационарных источников по Российской Федерации. По объему выбросов в атмосферу Иркутская область занимает 3 место в Сибирском федеральном округе (СФО) после Красноярского края и Кемеровской области. Следует отметить, что климатические особенности Иркутской области ведут к локализации воздействия выбросов предприятий непосредственно в промышленных центрах и формированию в них высоких концентраций загрязняющих веществ

По данным Росгидромета, в перечень промышленных центров с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха входят три промышленных города области: Братск, Зима, Иркутск. В пяти городах: Саянск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов - уровень загрязнения высокий. При неблагоприятных условиях рассеивания выбросов в крупных городах Иркутске, Братске, Ангарске может происходить формирование химических и фотохимических смогов, что ведет к увеличению количества дыхательных, аллергических и других заболеваний населения.

Загрязнение поверхностных вод. Экологическая ситуация в области остается сложной в связи с загрязнением водных объектов. В 2009 году суммарный объем сточных вод, поступивших в поверхностные водные объекты, – 915,98 млн.м³ сточных вод, (что на 20,8% меньше, чем в 2008 г.; Из них загрязненных 640,19 млн.м³. Из общего объема сточных вод 69,9% отнесены к категории загрязненных.

Если в замыкающем створе Иркутского водохранилища вода реки Ангары характеризуется I классом и оценивается как «условно чистая», в Братском водохранилище после сбросов г. Усолье-Сибирское и Свирск – III классом «загрязненная», в заливе реки Вихоревой Усть-Илимского водохранилища – IV классом, «грязная».

Отходы производства и потребления. Напряженность экологической обстановки в регионе создают накопленные и образующиеся в настоящее время отходы производства и потребления, представляющие опасность для населения и окружающей природной среды. В 2008 году на территории области образовалось 69,29 млн. т отходов, из них 410 т – первого класса опасности. Основными источниками загрязнения окружающей среды являются предприятия топливно-энергетического комплекса (золо-шлаковые отходы), лесной и деревообрабатывающей промышленности, ЖКХ. В последние годы объемы образующихся отходов производства и потребления увеличиваются.

Утилизация твердых бытовых и промышленных отходов, а также частичное вовлечение их в повторное производство остается проблемой долгие годы. На территории Иркутской области практически нет ни одного полигона для размещения отходов, отвечающего всем нормативным документам, позволяющего исключать загрязнение окружающей природной среды. На территории области нет ни одного мусороперерабатывающего завода.

Необходима ликвидация особо опасных отходов, сформировавшихся в результате хозяйственной деятельности прошлых лет. Следует отметить, что по масштабам поступления ртути в окружающую среду (более 3450 тонн) и его потенциальной опасности Приангарье сопоставимо с наиболее известными в мире примерами ртутного загрязнения. Основные скопления ртути находятся в рыхлых отложениях промплощадок и в шламонакопителях ОАО "Усольехимпром" и ОАО "Саянскхимпласт", которые постепенно рассеиваются в окружающую среду в связи с эмиссией в атмосферу, поверхностным и подземным стоком.

В донных отложениях Братского водохранилища по приблизительным оценкам содержится в общей сложности около 86 т ртути. Ртуть в донных отложениях содержится, в основном, в нерастворимой форме, однако, происходит ее поступление в водоросли, а затем (по пищевым цепям) в рыбу и, соответственно, продукты питания населения.

Ангарский металлургический завод действовал в 1934-1949 в интересах оборонной промышленности, в рамках треста «Союзмышьяк». В настоящее время существуют 2 очага опасности - пиритные огарки (131,15тыс. т) и развалины здания завода с остатками оборудования.

2. Вопросы стратегического планирования

Для разработки разделов Концепции стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2020 года, была создана рабочая подгруппа «Ресурсный комплекс: экологическая ситуация, добыча полезных ископаемых и их переработка» под председательством министра природных ресурсов и экологии Иркутской области. В результате совместной работы с участниками рабочей группы, в которую входили представители институтов ИНЦ СО РАН, разработаны приоритетные направления и целевые ориентиры раздела «Экологическая безопасность»:

1. Экономико-технологический блок

- применение новых энерго- и ресурсосберегающих технологий, соответствующих мировым экологическим стандартам, в промышленности и энергетике;
- учет способностей среды к самоочищению при размещении и проектировании новых производств;
- ликвидация накопленного ущерба прошлых лет и рекультивация земель;
- сохранение на существующем уровне общего объема выбросов в городах Иркутской области и сбросов сточных вод в водные объекты.

2. Нормативно-правовое регулирование

3. Информационно-методический блок

4. Сохранение биоразнообразия

3. Реализация областной государственной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2006-2010годы».

Основные мероприятия по снижению антропогенного воздействия на окружающую среду реализуются в рамках областной государственной целевой программы (ОГЦП) «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2006-2010годы. В 2009 году на реализацию мероприятий ОГЦП выделено финансирование из областного бюджета 76,845 млн. руб., из них 54,234 млн. рублей пошло на погашение кредиторской задолженности за 2008 год.

Из них на объекты капитального строительства:

- **канализационных очистных сооружений в г. Байкальске** – 35 млн. руб., погашение кредиторской задолженности. Техническая готовность 100%.
- **канализационных очистных сооружений г. Слюдянка** - 24 млн. руб., погашение кредиторской задолженности. Техническая готовность объекта 90%.
- **канализационных очистных сооружений п. Листвянка** – 52,0 тыс. руб., погашение кредиторской задолженности. Техническая готовность 88%.
- **строительство электростанции «Рудная» в г. Слюдянка** - 2,3 млн. руб., погашение кредиторской задолженности. Техническая готовность 80%.

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области профинансированы и проведены следующие работы:

1. Организация учета и контроля радиационных веществ и отходов на территории Иркутской области, с учетом Усть-ордынского Бурятского автономного округа.

2. Ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области.

Кроме этого по программе выделены субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, в том числе муниципальное образование «город Свирск» получило 10,0 млн. руб. из областного бюджета.

С 2006 года в рамках ОГЦП «Защита окружающей среды в Иркутской области» проводились работы по мониторингу ртутного загрязнения промплощадки ООО«Усольехимпром» и Братского водохранилища. В 2008 году разработана концепция по демеркуризации цеха ртутного электролиза с привлечением специалистов СП Еврохим г. Киев. Благодаря ранее проведенной работе, в 2009 году в федеральную целевую программу «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2013 годы)» включены мероприятия:

1. «Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области»;

2. ликвидации загрязнения ртути в г. Усолье-Сибирское.

Работы по ликвидации загрязнения ртути в г. Усолъе-Сибирское выполняет ООО «Гипрохлор», а по ликвидации загрязнения мышьяком - Иркутский государственный технический университет.

На реализацию мероприятия «Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирска» по федеральной целевой программе предусмотрено 232,5 млн. рублей, а на демеркуризацию цеха ртутного электролиза предусмотрено финансирование в размере 149, 05 млн. рублей.

По мероприятиям, финансируемым из федерального бюджета, в 2009 году выполнено технико-экономическое обоснование, проведены инженерно-геологические изыскания, мониторинг источников загрязнения, разработка технологического регламента и технической документации демонтажа цехов и оборудования. В 2010 году планируется завершить проектные работы и провести государственную экспертизу проектно-сметной документации проекта демеркуризации цеха ртутного электролиза.

5. Подготовка прогноза социально - экономического развития Иркутской области на 2009 -2012 гг. по разделу «Охрана окружающей среды».

В 2009 году запланировано и профинансировано мероприятий в области охраны окружающей среды в размере **1212,1 млн. рублей** за счет всех источников финансирования в ценах текущего года (Таблица 1).

Таблица 1.

Финансирование мероприятий по охране окружающей среды
Иркутской области

	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Муниципальный бюджет	Средства предприятий	Итого
2008	74,3	111,1	72,8	640,1	898,3
2009 (оценка)	116,5	75,5	70	950,1	1212.1

В условиях экономического кризиса, Министерством экономического развития Российской Федерации планируется спад объемов производства промышленной продукции до 83 %, поэтому происходит резкое уменьшение объемов выбросов и сбросов.

Таблица 2.

Прогнозируемое увеличение индикативных показателей

Наименование показателя	2008	2009	2010	2011	2012
	отчет	отчет	прогноз	прогноз	прогноз
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн. куб.м	814	640	706	742	793

Наименование показателя	2008 отчет	2009 отчет	2010 прогноз	2011 прогноз	2012 прогноз
Выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	632	560	548	576	615
Объем водопотребления (использования свежей воды), млн. куб.м.	1154	941	1001	1052	1124
Объем оборотного и повторно-последовательного использования воды, млн. куб.м.	2290	2343	1987	2088	2230
Инвестиции в охрану окружающей среды, млн. рублей	898	1212*	1296	1386	1504

Для сохранения индикативных показателей на заданном уровне, а тем более для их снижения в условиях развития производства, необходимо увеличение инвестиций в мероприятия, направленные на охрану окружающей среды.

* Оценка.